



SLUŽBENI GLASNIK

OPĆINE BUŽIM

Godina XXVII – Broj 4	26. 04. 2022 BUŽIM	Izdanje na bosanskom jeziku
-----------------------	-----------------------	--------------------------------

OPĆINSKO VIJEĆE

17.

Na osnovu člana 8. i člana 13. Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji BiH ("Sl. novine FBiH", br.49/06), člana 12. i 21. Zakona o lokalnoj samoupravi Unsko-sanskog kantona ("Službeni glasnik USK-a", br.8/11) i člana 24 stav 2. Statuta općine Bužim („Službeni glasnik općine Bužim“ broj : 12/15) i člana 116. točka a). Poslovnika o radu Općinskog vijeća općine Bužim („Službeni glasnik općine Bužim“ broj 3/16), Općinsko vijeće općine Bužim na svojoj četrnaestoj (XIV) redovnoj sjednici održanoj dana 24.03.2022. godine, **donosi:**

ODLUKU

o ispitivanju zadovoljstva građana o radu lokalne uprave i o radu Općinskog vijeća općine Bužim

Član 1.

S ciljem stvaranja odgovorne lokalne vlasti u općini Bužim koja vodi računa o potrebama građana i čiji vijećnici prihvataju punu odgovornost u tom poslu, određuje se mjerenje zadovoljstva korisnika i korisnica usluga javne uprave kao način

poboljšanja kvaliteta rada usluga i sticanja uvida u očekivanja i zadovoljstvo postojećim radom.

Član 2.

Ispitivanje zadovoljstva građana o radu lokalne uprave i Općinskog vijeća će se vršiti jednom godišnje na početku godine do aprila mjeseca ili krajem tekuće godine putem anketiranja.

Općinski načelnik će donijeti:

- Uputstvo o anketiranju korisnika usluga Općinskog organa uprave i Općinskog Vijeća.

- Uputstvo o načinu podnošenja i postupanju po pritužbama.

Sastavni dio ove Odluke je anketni obrazac.

Član 3.

Troškove anketiranja građana snosi Općina.

Član 4.

Izveštaj o rezultatima obavljenog anketiranja će razmotriti Općinsko vijeće, zajedno sa izveštajem o radu Općinske uprave, odnosno Općinskog vijeća.

Član 5.

Za realizaciju ove Odluke i za nadzor nad provođenjem anketiranja zadužuje se Stručna služba Općinskog vijeća i Općinskog načelnika, Služba za opću upravu i društvene djelatnosti i Javna ustanova centar za kulturu sport i informisanje koja će vršiti anketiranje.

Član 6.

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja i objavit će se u Službenom glasniku općine Bužim.

Broj: 01-04-673/22 PREDSEDavajući

Bužim, 24.03.2022 OPĆINSKOG VIJEĆA

Suvad Šahinović, s.r.

18.

Na osnovu člana 66. Zakona o građevinskom zemljištu Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, broj: 67/05), člana 42. stav 2. Odluke o građevinskom zemljištu („Službeni glasnik općine Bužim“, broj: 01/10) i člana 24. tačka 2. Statuta općine Bužim („Službeni glasnik općine Bužim“, broj: 12/15), i člana 118. Poslovnika o radu Općinskog vijeća općine Bužim („Služben glasnik općine Bužim“, broj:13/16), Općinsko vijeće općine Bužim, na XIII (trinaestoj) redovnoj sjednici održanoj dana, 11.02.2022. godine, **donosi:**

ODLUKU

o utvrđivanju bazne cijene kao osnovice za obračun naknade za uređenje građevinskog zemljišta za 2022. godinu na područje općine Bužim

Član 1.

Ovom Odlukom utvrđuje se visina bazne cijene kao osnovica za obračun naknade uređenje građevinskog zemljišta i to za zemljišta za koja nije utvrđen stvarni trošak pripremanja i opremanja prema programu uređenja građevinskog zemljišta na području općine Bužim.

Član 2.

Bazna cijena kao osnovica za obračun naknade za uređenje građevinskog zemljišta iz člana 1. ove Odluke utvrđuje se u iznosu od: **55,00 KM**

Član 3.

Ova odluka stupa na snagu danom donošenja, a objavit će se u Službenom glasniku općine Bužim, u slučaju da se nova Odluka za 2023-u godinu ne donese do 31.03.2023. i dalje se primjenjuje ova Odluka sve do donošenja nove Odluke.

Broj: 01-19-366/22 PREDSEDavajući

Bužim, 11.02.2022 OPĆINSKOG VIJEĆA

Suvad Šahinović, s.r.

(«Službeni glasnik općine Bužim», broj: 2/17), iza broja 2018. godine,

dodaje se:

„troškovi postupka u iznosu od 14.154,63 KM planirati i izmiriti u budžetskoj 2023. godini”.

Član 3.

U članu 3. stav 1. Odluke o davanju saglasnosti na Sporazum o načinu izmirenja dugovanja mjesnih zajednica prema firmi „D.O.O. KOV-GRAD” Bužim («Službeni glasnik općine Bužim», broj: 2/17), pod rednim brojem 3, a koji glasi: MZ Zaradostovo u iznosu od 251.400,00 KM, zamjenjuje se iznosom od 265.514,33 KM.

U članu 3. stav 2. Odluke o davanju saglasnosti na Sporazum o načinu izmirenja dugovanja mjesnih zajednica prema firmi „D.O.O. KOV-GRAD” Bužim («Službeni glasnik općine Bužim», broj: 2/17), iza broja 2018. godine,

dodaje se:

-2022. godina i 2023. godina.

U članu 3. stav 3. Odluke o davanju saglasnosti na Sporazum o načinu izmirenja dugovanja mjesnih zajednica prema firmi „D.O.O. KOV-GRAD” Bužim («Službeni glasnik općine Bužim», broj: 2/17), iza broja 2018. godine,

dodaje se:

-2022. godina i 2023. godina.

Član 4.

Odluka o davanju saglasnosti na Sporazum o načinu izmirenja dugovanja mjesnih zajednica prema firmi „D.O.O. KOV-GRAD” Bužim («Službeni glasnik općine Bužim», broj: 2/17), u ostalim odredbama, ostaje ne promjenjena.

Član 5.

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja i postaje sastavni dio Odluke o davanju saglasnosti na Sporazum o načinu izmirenja dugovanja mjesnih zajednica prema firmi „D.O.O. KOV-GRAD”

19.

Na osnovu člana 24. Statuta općine Bužim («Službeni glasnik općine Bužim», broj 12/15), člana 88. stav 1. Poslovnika o radu Općinskog vijeća općine Bužim («Službeni glasnik općine Bužim», broj: 3/16), Općinsko vijeće Bužim na četrnaestoj (XIV) redovnoj sjednici održanoj 24.03.2022. godine, **usvojilo je:**

O D L U K U

o izmjeni i dopuni Odluke o davanju saglasnosti na Sporazum o načinu izmirenja dugovanja mjesnih zajednica prema firmi „D.O.O. KOV-GRAD” Bužim

Član 1.

U članu 1. Odluke o davanju saglasnosti na Sporazum o načinu izmirenja dugovanja mjesnih zajednica prema firmi „D.O.O. KOV-GRAD” Bužim («Službeni glasnik općine Bužim», broj: 2/17), dodaje se stav 2. koji glasi:

Daje se saglasnost na sporazum o načinu izmirenja dugovanja MZ Zaradostovo prema firmi d.o.o. Kov-grad iz Bužima u iznosu od 265.514,33 KM, zaključen dana 09.02.2022. godine.

Član 2.

U članu 2. stav 2. Odluke o davanju saglasnosti na Sporazum o načinu izmirenja dugovanja mjesnih zajednica prema firmi „D.O.O. KOV-GRAD” Bužim («Službeni glasnik općine Bužim», broj: 2/17), iza broja 2018. godine,

dodaje se:

-2022. godina i 2023. godina.

U članu 2. stav 3. Odluke o davanju saglasnosti na Sporazum o načinu izmirenja dugovanja mjesnih zajednica prema firmi „D.O.O. KOV-GRAD” Bužim

Bužim («Službeni glasnik općine Bužim», broj: 2/17).

Član 6.

Ova Odluka će se objaviti u Službenom glasniku općine Bužim.

Broj: 01-04-807/22 PREDSJEDAVAJUĆI
Bužim, 24.03.2022 OPĆINSKOG VIJEĆA
Suvad Šahinović, s.r.

20.

Na osnovu člana 12. stav (3) tačka 1) Zakona o lokalnoj samoupravi Unsko-sanskog kantona ("Službeni glasnik USK-a", br. 8/11) i na osnovu člana 24 Statuta općine Bužim („Službeni glasnik općine Bužim“ broj: 12/15), Općinsko vijeće općine Bužim na četrnaestoj (XIV) redovnoj sjednici, održanoj dana 24.03.2022. godine, **donosi:**

ODLUKU

o izmjeni i dopuni Odluke o finansiranju troškova prevoza redovnih učenika srednjih škola sa područja općine Bužim

Član 1.

U Odluci o finansiranju troškova prevoza redovnih učenika srednjih škola sa područja općine Bužim („Službeni glasnik općine Bužim“ broj: 12/2017) u članu 3. tačka 2. stav 6), mijenja se i glasi:

„Potvrdu prijevoznika o cijeni mjesečne karte, mjesečnu kartu ili dnevnu povratnu kartu ukoliko učenik putuje jednom sedmično na relaciji od kuće do škole i nazad, a koja bi zbirno za čitav mjesec davala iznos mjesečne karte”.

Član 2.

U članu 8. tačka 3., mijenja se i glasi:

„Potvrde prijevoznika o cijeni mjesečne karte, mjesečnu kartu ili dnevnu povratnu kartu učenici su dužni dostaviti u JU „Centar za socijalni rad” Bužim, radi provođenja kontrole utroška doznačenih sredstava”.

Član 3.

Ova Odluka stupa na snagu sljedećeg dana od dana objavljivanja u Službenom glasniku općine Bužim.

Broj: 01-11-428/22 PREDSJEDAVAJUĆI
Bužim, 24.03.2022 OPĆINSKOG VIJEĆA
Suvad Šahinović, s.r.

21.

Na osnovu člana 16. Zakona o prostornom planiranju i korištenju zemljišta na nivou Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine FBiH“, broj: 2/06., 72/07., 32/08., 4/10., 13/10. i 45/10), člana 13. stav 2. alineja 3. Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine FBiH“, broj: 49/06. i 51/09), člana 39. i 46. Zakona o prostornom uređenju i građenju USK-a („Službene glasnik USK-a“, broj: 12/13, 3/16 i 15/20), Općinsko vijeće općine Bužim, na (XIV) četrnaestoj redovnoj sjednici održanoj dana 24.03.2022. godine, **donosi :**

ODLUKU

O PRISTUPANJU IZRADI REGULACIONOG PLANA "ISIN BROD"

Vrsta Plana

Član 1.

Pristupa se izradi Regulacionog plana "ISIN BROD" (u daljnjem tekstu: Plan).

Član 2.

Granica obuhvata Plana polazi od tačke br. 1, koja se nalazi na granici spoja ulica 105 bumb i ulice Glavnog kriznog štaba, ide granicom parcela 955 i 956/4 K.O. Mrazovac do granice parcele 957 K.O. Mrazovac koja čini granicu urbanog područja Bužim. Granica obuhvata dalje nastavlja granicom urbanog područja određenog Prostornim planom općine Bužim, do tačke na parceli 1240 K.O. Mrazovac, koja linija se proteže duž granica parcela 385/2, 384/3, 384/2 i 382 K.O. Bužim. Linija zatim ide granicama parcele 369, presjeca ulicu 105 Bumb na granicama parcela 355/6 i 355/5 K.O. Bužim i dolazi do početne tačke.

Površina obuhvata iznosi $P =$ cca 18,3 ha.

Član 3.

Vremenski period za koji se Plan donosi je 10 godina.

Smjernice za izradu Plana**Član 4.**

Osnovna usmjerenja za izradu Plana su:

- Izvršiti geodetsko snimanje postojećeg stanja u obuhvatu Plana u vektorskom obliku u razmjeri 1:1000. Uz geodetske podloge potrebno je obezbijediti i podatke o posjedovnom stanju i ažurnom katastru komunalne infrastrukture;
- Izvršiti snimanje i valorizaciju postojećeg građevinskog fonda, te ispitati mogućnost integracije istog u planiranu prostornu organizaciju;
- Poštovati opredjeljenja planova višeg reda u pogledu pretežne namjene prostora, te komunalne infrastrukture;
- Ispitati mogućnost planiranja nove izgradnje na slobodnim površinama, kao i mogućnost intervencija na postojećim objektima (uvažavajući ograničenja vezana za infrastrukturu i geologiju);
- Ispitati mogućnost rekonstrukcije ili zamjene građevinskog fonda za postojeće objekte

kolektivnog stanovanja i objekte društvene infrastrukture;

- Po mogućnosti poštovati postojeću parcelaciju i vlasničko stanje;
- Preispitati mogućnost planiranja neophodnih kapaciteta društvene infrastrukture, objekata trgovine, ugostiteljstva, servisa, sportsko-rekreativnih površina, na nivou lokalnog centra;
- Planirati opremanje područja potrebnom mrežom saobraćajne i komunalne infrastrukture, te njihovo povezivanje sa centrom općine;
- Planom predvidjeti najpogodniju lokaciju u obuhvatu Plana za smještaj gradskog stadiona sa tribinama i ostalim pratećim objektima, saobraćajnicama i ostalom pratećom komunalnom infrastrukturom;
- Naseljsku saobraćajnu mrežu, kao i saobraćaj u mirovanju rješavati u skladu sa prostornom organizacijom i dimenzionirati tako da zadovolji potrebe sadašnjih i budućih korisnika, uz nastojanje da se zadrže svi izgrađeni objekti;
- Stvorene obaveze u prostoru od strane nadležnih općinskih službi, uvažiti kao zatečeno stanje.

Zelenilo

- Zelenilo kao biološku komponentu planirati s ciljem dobijanja povoljnih hortikulturno-arhitektonskih akcenata ili drugih vizuelno estetskih efekata, iskazanih kroz osnovne, ovom prostoru karakteristične vegetacijske jedinice sa mogućnošću korištenja raznih hortikulturnih taksona;
- Zelenilo uz objekte individualnog stanovanja, kao najzastupljenije kategorije zelenila (bašče, uređena dvorišta, voćnjaci i dr.), planirati kao sastavni dio ovog ambijenta i posvetiti im posebnu pažnju, ne samo zbog činjenice da im je površina znatna, nego i zbog činjenice da se pojedini dijelovi nalaze na klizištima i nestabilnim terenima;
- Na mjestima nestabilnog terena i klizištima koristiti autohtone sorte voćki u vidu većih ili

manjih grupacija, ali i razne hortikulture forme drveća zbog stabilizacije terena;

- Zelene površine uz planirane objekte kolektivnog stanovanja, treba da doprinesu stvaranju povoljnog mikroklimata, te prostora za pasivnu rekreaciju. Treba ih obogatiti visokoatraktivnim elementima bioloških komponenti, ali i odgovarajućim elementima urbanog mobilijara;

- Hortikulture rješenje uz objekte sporta i rekreacije treba dajati u skladu sa namjenom objekata, gdje zelene površine treba da čine što veći procenat od ukupne površine parcele;

- Izbor elemenata biološke komponente u zoni sporta i rekreacije, vršiti u skladu sa potencijalnom vegetacijom i prema estetsko-oblikovnim iskazima pojedinih elemenata (makro, mezzo, mikro, piko), koji moraju biti u harmoniji sa konceptom Plana. Visoka vegetacija treba da se odlikuje naglašenom estetskom komponentom, potrebnog stepena otvorenosti prema zadovoljenju potreba odmora i rekreacije;

- Osim biološke komponente, kompoziciju sportskog centra treba upotpuniti i sa svim drugim elementima urbanog mobilijara: klupe, korpe, panoi, rasvjeta, površinska obrada partera i pješačkih staza itd.;

- Zelene površine zastupljenošću i prostornim rasporedom treba da doprinesu stvaranje povoljnijeg mikroklimata uz zastupljenost elemenata sve tri vegetacione etaže i urbanog mobilijara.

Saobraćaj

- U toku izrade Plana potrebno je izvršiti izmještanje primarne planirane ne izgrađene saobraćajne mreže definisane Prostornim planom općine Bužim 2008-2028. godine, uz djelimično pomjeranje koridora na djelovima gdje je ono neophodno i presjeca izgrađene stambene i poslovne objekte.

- Internu saobraćajnicu rješavati u skladu sa prostornom organizacijom i koncipirati na način što povoljnije dostupnosti svim planiranim

sadržajima, uz nastojanje da se zadrži što više izgrađenih objekata;

- Saobraćaj u mirovanju rješavati u sklopu građevinske parcele, a u skladu sa normativima za Planom definisane namjene.

Komunalna infrastruktura

Snabdijevanje vodom

- Na osnovu urbanističkog i saobraćajnog rješenja potrebno je dati prijedlog vodosnabdijevanja ovog obuhvata.

- Mrežu primarnih i distribucionih vodova unutar obuhvata Plana planirati u skladu sa urbanističko – saobraćajnim rješenjem, prema važećim propisima, te sa konkretnim uslovima i zahtjevima JKP "KOMB" d.o.o. Bužim.

Odvodnja otpadnih i oborinskih voda

- Idejnim rješenjem odvodnje otpadnih i oborinskih voda, koje će biti sastavni dio Plana, potrebno je planirati korektnu separatnu mrežu za odvodnju. U skladu sa propisima potrebna je mreža min. profila 300 mm;

- Osnova za izradu idejnog rješenja odvodnje otpadnih i oborinskih voda koje će biti sastavni dio Plana, je urbanističko i saobraćajno rješenje. U skladu sa tim rješenjima potrebno je predložiti i neophodne zahvate na kanalizacionom sistemu;

- Separatnu kanalizacionu mrežu planirati u skladu sa urbanističko - saobraćajnim rješenjem, prema važećim propisima, te sa konkretnim uslovima i zahtjevima JKP KOMB d.o.o. Bužim;

- Otpadne i oborinske vode prikupiti i priključiti na odgovarajuće primarne kanale, u skladu sa nivelacijom i hidrauličkim proračunom;

- Postojeće kanale potrebno je rekonstruisati u skladu sa zahtjevima koje će eventualno iskazati JKP KOMB d.o.o. Bužim;

- Prikupljene oborinske vode sa površina za mirujući saobraćaj, tretirati prije uključenja u javnu kanalizacionu mrežu, u separatorima odgovarajućeg kapaciteta.

Energetika

Elektroenergetika

- Napajanje objekata električnom energijom u obuhvatu Plana treba da bude na 10(20) kV naponu distributivne mreže. Mjesto priključka na mrežu je distributivna trafostanica tipske jedinične snage transformatora, projektovana prema Tehničkim preporukama Elektrodistribucije Bihać. Mrežu planirati isključivo kablovsku, sa mogućnošću dvostranog napajanja, iz glavnog i rezervnog izvora napajanja višeg reda;

- Planirati mogućnost povezivanja 10(20) kV kablovske mreže planiranog obuhvata sa susjednim obuhvatom;

- Distributivne trafostanice planirati u težištu potrošača, a broj određivati prema specifičnom opterećenju transformatorske jedinice;

- Uz planirane visokonaponske 10(20) kV kablove položiti PHD cijev za optički OPGW kabl za daljinsku komandu. U kablovske vodne ćelije ugraditi indikatore kvara;

- Razvod električne energije na niskom naponu planirati isključivo kablovskom mrežom. Niskonaponsku mrežu iz planiranih transformatorskih stanica TS 10(20)/0.4 kV izvoditi kao zatvorena preko KRO i KPOV-S ormara (uvezana sa sopstvenom i drugim susjednim transformatorskim stanicama) a raditi kao radijalna. Postoji mogućnost rezervnog napajanja preko KRO i KPOV-S ormara i povezanih niskonaponskih kablova. Obzirom da svi kablovi uglavnom imaju rezervu u kapacitetu to ujedno služe za glavno napajanje i za rezervno napajanje susjednih kablova. Svi KRO razvodni ormari (KRO-8, KRO-6, KRO-4, KPOV-S2 i KPOV-S 1) fasadni ormari su predviđeni za ugradnju na fasade objekata ili slobodnostojeci;

- Rasvjetu saobraćajnica planirati prema njihovoj kategorizaciji, u sklopu postojeće javne rasvjete, sa nivoom osvijetljenja prema preporukama svjetlotehničke karte. Visine stubova javne rasvjete i tip svjetiljki usaglašavati sa postojećim ili usvojenim tipom, te koristiti LED rasvjetu kao novi

izvor svjetlosti. Mjerenje potrošnje električne energije i automatsko uključanje predvidjeti u distributivnoj trafostanici iz koje se napaja određena grupa svjetiljki.

Kablovska TK mreža

- Novim idejnim rješenjem telekomunikacione infrastrukture potrebno je sagledati postojeće stanje i prema novoj situaciji (trenutnom i planiranom broju stambenih jedinica) projektovati telekomunikacionu infrastrukturu, prije svega u vidu kablovske kanalizacije;

- Telekomunikacionu infrastrukturu potrebno je planirati podzemno;

- Trasu tk. infrastrukture (kablovsku kanalizaciju, pripadajuća kb. okna i ormariće sa tk. opremom) potrebno je planirati izvan kolovoza (u pločnicima i zelenim površinama). Pri izvođenju radova posebno voditi računa da ne dođe do oštećenja postojećeg biljnog fonda, a naročito njegovog korjenovog sistema;

- Ukoliko trasu kablovske kanalizacije nije moguće planirati izvan kolovoza, istu planirati unutar kolovoza, uz pribavljenu saglasnost i definisane uslove za prokope saobraćajnih površina od strane nadležnih upravitelja saobraćajnica prema Zakonu o cestama FBiH ("Službene novine Federacije BiH", broj 12/10);

- Tačke koncentracije (ormarici sa tk. opremom) potrebno je planirati uz ili unutar objekta, te izbjegavati postavljanje tk. objekata kao samostalnih jedinica;

- S obzirom da se radi o idejnom rješenju, odstupanja od planirane trase tk. kablovske kanalizacije u Idejnom rješenju su moguća, ali uz poštivanje gore navedenih smjernica;

- Konačan izbor tehnologije, koja će biti korištena za pružanje telekomunikacionih usluga korisnicima, ostavljen je na izbor investitoru i nije predmet provedbene dokumentacije.

Rokovi za pripremu i izradu Plana

Član 5.

- Prijedlog Odluke o pristupanju izradi Plana: mart 2022. godine
- Podloge za izradu Plana: juni 2022. godine
- Osnovna koncepcija Plana: juli 2022. godine
- Prednacrt Plana: august 2022. godine
- Nacrt Plana: septembar 2022. godine
- Javni uvid i rasprava o Nacrtu Plana: oktobar/novembar 2022. godine
- Prijedlog Plana: decembar 2022. godine
- Usvajanje Plana: decembar 2022. godine

Način osiguranja sredstava za izradu Plana

Član 6.

Okvirna sredstva za pripremu i izradu Plana u iznosu od 13.900,00 KM obezbijedit će Općina Bužim u Budžetu za 2022. godinu. Stvarni troškovi će se utvrditi kroz provođenje postupka ugovaranja i na bazi projektnih zadataka. Nosilac pripreme za izradu Plana i Nosilac izrade Plana

Član 7.

Nosilac pripreme za izradu Plana je općina Bužim.

Obaveza je nosioca pripreme Plana da u skladu sa članom 48. Zakona o prostornom uređenju i građenju, stavi na raspolaganje svu raspoloživu dokumentaciju relevantnu za izradu Plana i osigura saradnju sa svim subjektima koji su navedeni u stavu 2. istog člana.

Nosilac izrade Plana je Zavod za prostorno uređenje i planiranje USK.

Javna rasprava i donošenje Plana

Član 8.

Nosilac izrade Plana će izraditi Osnovnu koncepciju Plana na osnovu utvrđenih smjernica i ponuditi je Nosiocu pripreme na razmatranje i usaglašavanje u kontaktu sa javnošću.

Ukoliko Nosilac pripreme za izradu Plana usvoji Osnovnu koncepciju Plana, Nosilac izrade Plana će

izraditi Prednacrt Plana i dostaviti ga Nosiocu pripreme za izradu Plana radi utvrđivanja Nacrta Plana.

Nosilac pripreme za izradu Plana će utvrditi Nacrt Plana i podnijeti ga Općinskom vijeću na razmatranje i stavljanje na javni uvid i raspravu u trajanju od 30 dana.

Član 9.

Na osnovu rezultata Javne rasprave i stava o Nacrtu Plana Nosilac pripreme za izradu Plana utvrditi će Prijedlog Plana i podnijeti ga Općinskom vijeću na donošenje.

Član 10.

Subjekti planiranja su: Općina Bužim, Kantonalni zavod za zaštitu kulturno-historijskog i prirodnog naslijeđa Bihać, komunalna i javna komunalna preduzeća, vjerske zajednice, vlasnici i korisnici zemljišta, potencijalni investitori i drugi zainteresovani subjekti koji iskažu svoj interes.

Član 11.

Za obuhvat Plana ne utvrđuje se režim zabrane građenja niti režim zabrane gradnje na ovom lokalitetu na osnovu donesenih rješenja u upravnom postupku (rješenja o dodjeli građevinskog zemljišta u svrhu izgradnje, važeće urbanističke saglasnosti ili odobrenja za građenje) i koji mogu nastaviti započetu proceduru.

Građenja iz stava 1. ne odnosi se na postojeće objekte za koje se provodi postupak u skladu sa Zakonom o prostornom uređenju i građenju USK i Odlukom o legalizaciji građevina izgrađenih bez odobrenja za građenje i građevina privremenog karaktera.

Za građenje objekata iz stava 2. i 3. potrebno je obezbijediti Stručno mišljenje Zavoda.

Stručna mišljenja Zavoda moraju biti u skladu sa smjernicama iz člana 4. ove Odluke.

Član 12.

Sastavni dio ove Odluke je grafički prilog sa ucrtanom granicom područja planiranja.

Član 13.

Ova Odluka stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u "Službenom glasniku općine Bužim".

Broj: 01-04-838/22 PREDSEDavajući
Bužim, 24.03.2022 OPĆINSKOG VIJEĆA
Suvad Šahinović, s.r.

22.

Na osnovu člana 13. stav 2. Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji BiH («Službene novine Federacije BiH, broj: 49/06»), člana 24. stav 1. tačka 2. i 14. Statuta općine Bužim («Službeni glasnik općine Bužim» broj:11/7, 4/08 i 5/11), člana 13. Odluke o javnim općinskim priznanjima («Službeni glasnik općine Bužim», broj: 11/08 i 15/09), Općinsko vijeće općine Bužim, na prijedlog Komisije za dodjelu općinskih priznanja općine Bužim, na XIII (trinaestoj) redovnoj sjednici, održanoj dana 11.02.2022. godine, **usvojilo je:**

O D L U K U
o dodjeli javnih općinskih priznanja

Član 1.

Ovom Odlukom dodjeljuju se javna općinska priznanja, i to:

I «NAGRADA 20. FEBRUAR»

dodjeljuje se:

„O.Z.Z TRGOZAD“ Bužim

II «ZVANJE POČASNOG GRAĐANINA OPĆINE BUŽIM»

dodjeljuje se:

BENJAMINA KARIĆ-LONDRC, Gradonačelnica
Grada Sarajevo

III «PLAKETA OPĆINE BUŽIM»

dodjeljuje se:

1. Arif Cinac-Rifo
2. Alija Duraković
3. Vedad Deljković
4. Razim Halkić
5. Halida Emrić

IV «ZAHVALNICA»

dodjeljuje se:

1. Senad Muratović-Supi
2. Aktiv Žena Medžlisa Islamske zajednice Bužim
3. Biciklistički klub Bužim
4. Esad Suljadžić
5. Ermin Dizdarević
6. Nevzeta Halilović
7. Senada Veladžić
8. Hašim Šahinović
9. Suad Šahinović-Ćučko
10. Hasan Kovačević- Lolin

Član 2.

Odluka stupa na snagu danom donošenja, a objavit će se u Službenim glasniku općine Bužim.

Broj: 01-04-369/22 PREDSEDavajući
Bužim, 11.02.2022 OPĆINSKOG VIJEĆA
Suvad Šahinović, s.r.

23.

Na osnovu člana 66. Zakona o građevinskom zemljištu Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, broj: 67/05), člana 31. Odluke o građevinskom zemljištu („Službeni glasnik općine Bužim“, broj: 01/10), člana 24. tačka 2. Statuta općine Bužim („Službeni glasnik općine Bužim“, broj: 12/15) i člana 118. Poslovnika o radu Općinskog vijeća općine Bužim („Službeni glasnik općine Bužim, broj: 13/16), Općinsko vijeće općine Bužim, na XIII (trinaestoj) redovnoj sjednici održanoj dana 11.02.2022. godine, **donosi :**

ODLUKU**o utvrđivanju prosječne konačne građevinske cijene 1 m2 korisne stambene površine za 2022. godinu na području općine Bužim****Član 1.**

Ovom Odlukom se utvrđuje prosječna konačna građevinska cijena 1 m2 korisne stambene površine za 2022. godinu na području općine Bužim.

Član 2.

Prosječna konačna građevinska cijena 1 m2 korisne stambene površine za 2022. godinu na području općine Bužim iznosi: **500,00 KM**

Član 3.

Cijena iz tačke II ove Odluke valorizuje se svaka tri mjeseca shodno indeksu rasta cijena u građevinarstvu u visokogradnji i niskogradnji prema sumarnoj metodologiji i podacima objavljenim od strane Zavoda za statistiku.

O sprovođenju ove odluke starat će se Općinski načelnik općine Bužim, putem Službe za prostorno uređenje, geodetske i imovinsko-pravne poslove.

Član 4.

Ova odluka stupa na snagu danom donošenja, a objavit će se u Službenom glasniku općine Bužim, u

slučaju da se nova Odluka za 2022-u godinu ne donese do 31.03.2022 i dalje će se primjenjuje ova Odluka sve do donošenja nove Odluke.

Broj: 01-11-288/22

PREDSJEDAVAJUĆI

Bužim, 11.02.2022

OPĆINSKOG VIJEĆA

Suvad Šahinović, s.r.**24.**

Na osnovu člana 25. stav 2. Zakona o cestama F BiH („Službene novine F BiH, broj: 12/10), člana 31. stav 4. Zakona o komunalnim djelatnostima (Službeni glasnik USK-a, broj:4/11, 11/11 i 13/12), 24. stav 1. tačka 28., a u vezi sa članom 38. stav 1. tačka 7. Statuta općine Bužim (“Sl.glasnik općine Bužim“, broj: 12/15), člana 25. stav 2. Odluke o komunalnom redu („Službeni glasnik općine Bužim, broj: 11/13), člana 15. Odluke o Javoj rasvjeti („Službeni glasnik općine Bužim“, broj 7/12) i člana 12. Odluke o komunalnim naknadama („Službeni glasnik općine Bužim, broj: 6/12 i 2/14) Općinsko vijeće općine Bužim na četrnaestoj (XIV) redovnoj sjednici održanoj dana 24.03.2022. godine, **donijelo je :**

ZAKLJUČAK**o usvajanju Izvještaja o realizaciji Programa održavanja i modernizacije komunalnih objekata i uređaja zajedničke komunalne potrošnje na području općine Bužim za 2021. godinu****Član 1.**

Usvaja se izvještaj o realizaciji Programa održavanja i modernizacije komunalnih objekata i uređaja zajedničke komunalne potrošnje na području općine Bužim za 2021. godinu.

Član 2.

Zaključak stupa na snagu danom donošenja, isti će

se objaviti u Službenom glasniku općine Bužim.

Broj: 01-19-360/21 PREDSJEDAVAJUĆI
Bužim, 24.03.2022 OPĆINSKOG VIJEĆA
Suvad Šahinović, s.r.

25.

Na osnovu člana 45. i 46. Zakona o upravnom postupku (Službeni glasnik USK, broj:2/98) Općinsko vijeće općine Bužim, Općinsko vijeće Bužim na četrnaestoj (XIV) redovnoj sjednici održanoj 24.03.2022. godine, donosi:

ZAKLJUČAK o izuzeću

1. U predmetu koji se vodi pred Općinskim organom uprave Općine Bužim broj: 02-30-345/22 od 22.02.2022 godine dostavljen od strane Agencije za državnu službu FBiH Lista uspješnih kandidata sa prijavnim obrascima za poziciju 02. Stručni saradnik za koordinaciju/upravljanje lokalnim razvojem ,dostavljen Općinskom načelniku na odlučivanje i donošenje rješenja o postavljenju državnog službenika izuzima se od svakog rada na predmetu Općinski načelnik , zbog okolnosti koje opravdavaju razloge za izuzimanje od odlučivanja i donošenja rješenja u predmetu, jer je najuspješniji kandidat sa Liste uspješnih kandidata za poziciju 02. Nanić Asmira sa rukovodiocem organa bračni drug.

2. Određuje se državni službenik Ljubijankić Amela, stručni saradnik za građanska stanja-matičar u službi za opću upravu i društvene djelatnosti, koji će rješavati u predmetu iz tačke 1. Ovog zaključka i donijeti rješenje o postavljenju državnog službenika u skladu sa Zakonom o državnoj službi u Unsko-sanskom kantonu.

3. Protiv ovog zaključka nije dopuštena žalba.

4. Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

Obrazloženje

Dana, 07.03.2022 godine Općinski načelnik općine Bužim dostavio je Obavijest Općinskom vijeću da postoje razlozi iz člana 42. ZUP-a za rješavanje upravne stvari , donošenje odluke i rješenja o postavljenju državnog službenika za poziciju 02. stručni saradnik za koordinaciju/upravljanje lokalnim razvojem sa Liste uspješnih kandidata broj: 13-30-8-224/21 od 28.01.2022 koju je sačinila Komisija izbor državnih službenika u Općini Bužim, a koju je svojim aktom broj: 13-30-8-224/21 od 11.02.2022 godine dostavila Agencija za državnu službu FBiH. Na dostavljenoj listi se nalazi jedan najuspješniji kandidat sa 90% osvojenih bodova na stručnom ispitu Nanić Asmira.

Na osnovu člana 40. stav (1) Zakona o državnoj službi u Unsko-sanskom kantonu (Službeni glasnik USK, broj:14/17) Rukovodilac organa državne službe za državnog službenika postavlja najuspješnijeg kandidata sa Liste uspješnih kandidata koji su prošli javni konkurs iz člana 38. ovog zakona.

Prema Listi uspješnih kandidata broj: 13-30-8-224/21 od 28.01.2022 godine dostavljenoj od strane Agencije za državnu službu FBiH na poziciji broj: 02 Stručni saradnik za koordinaciju/upravljanje lokalnim razvojem na listi uspješnih kandidata nalaze se tri kandidata od kojih se Imenovani kandidat nalazi na prvom mjestu sa osvojenih 90% bodova, dok su ostala dva kandidata osvojila 70% bodova na stručnom ispitu.

Postupajući po predmetnoj Obavijesti u skladu sa članom 45. Zakona o upravnom postupku riješeno je kao u dispozitivu ovog zaključka.

Broj: 01-30-545-6/22 PREDSJEDAVAJUĆI
Bužim, 24.03.2022 OPĆINSKOG VIJEĆA
Suvad Šahinović, s.r.

26.

Na osnovu člana 8. i člana 13. Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji BiH ("Službene novine FBiH", br. 49/06), člana 12. i 21. Zakona o lokalnoj samoupravi Unsko-sanskog kantona ("Službeni glasnik USK-a", br.8/11) i na osnovu člana 24 stav 2. Statuta općine Bužim („Službeni glasnik općine Bužim“ broj: 12/15) i člana 116. točka a), Poslovnika o radu Općinskog vijeća općine Bužim («Službeni glasnik općine Bužim», broj: 3/16), Općinsko vijeće općine Bužim na četrnaestoj (XIV) redovnoj sjednici, održanoj dana 24.03.2022. godine, **donosi:**

Z A K L J U Č A K

o usvajanju Izvještaja o radu JU Centar za socijalni rad Bužim za 2021. godinu i Plan rada za 2022. godinu JU Centar za socijalni rad Bužim

I

Usvaja se Izvještaj o radu JU Centar za socijalni rad Bužim za 2021.godinu, br. 01/31-427/22 od 09.03.2022. godine i Plan rada za 2022. godinu JU Centar za socijalni rad Bužim, br. 01/31-428/22 od 09.03.2022. godine.

II

Zaključak stupa na snagu danom donošenja i objavit će se u Službenom glasniku općine Bužim.

Broj: 01-04-635/22 PREDSJEDAVALAČI

Bužim, 24.03.2022 OPĆINSKOG VIJEĆA

Suvad Šahinović, s.r.

27.

Na osnovu člana 8. i člana 13. Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji BiH ("Službene novine FBiH", br. 49/06), člana 12. i 21. Zakona o

lokalnoj samoupravi Unsko-sanskog kantona ("Službeni glasnik USK-a", br.8/11) i na osnovu člana 24 stav 2. Statuta općine Bužim („Službeni glasnik općine Bužim“ broj: 12/15) i člana 116. točka a), Poslovnika o radu Općinskog vijeća općine Bužim («Službeni glasnik općine Bužim», broj: 3/16), Općinsko vijeće općine Bužim na četrnaestoj (XIV) redovnoj sjednici, održanoj dana 24.03.2022. godine, **donosi:**

Z A K L J U Č A K

o usvajanju Izvještaja o radu JU Centar za kulturu, sport i informisanje Bužim za 2021. godinu i Plan rada za 2022. godinu JU Centar za kulturu, sport i informisanje

I

Usvaja se Izvještaj o radu JU Centar za kulturu, sport i informisanje Bužim za 2021.godinu, i Plan rada za 2022. godinu JU Centar za kulturu, sport i informisanje Bužim, 05-138/22 od 16.03.2022. godine.

II

Zaključak stupa na snagu danom donošenja i objavit će se u Službenom glasniku općine Bužim.

Broj: 01-04-802/22

PREDSJEDAVALAČI

Bužim, 24.03.2022

OPĆINSKOG VIJEĆA

Suvad Šahinović, s.r.

SLUŽBENA DOKUMENTA

3. ANKETNI LISTIĆ

Općina Bužim



Vaša lokalna zajednica trenutno provodi anketu u cilju procjene zadovoljstva građana sa kvalitetom pružanja vlastitih javnih usluga. Anketa se sprovodi metodom slučajnog uzorka građana. Vaše učešće je dobrovoljno, anonimno i od velike vrijednosti za vašu lokalnu zajednicu.

Početak anketiranja sati: _____ minuta: _____

Šifra upitnika: _____

UPITNIK / ANKETA
- Inicijalno istraživanje: februar 2022. godine.

Opći podaci:

Općina: Bužim
 Pol: Muški Ženski
 Dob: 18 – 35 36 – 55 preko 55
 Stanovnik/ca: urbanog područja ruralnog područja

Javne usluge:**P 1: Koliko ste zadovoljni snabdijevanjem vodom?**

Vrlo zadovoljni Zadovoljni Neutralni Nezadovoljni Vrlo nezadovoljni Ne zna

P 2: Koliko ste zadovoljni cijenom snabdijevanja vodom?

Vrlo zadovoljni Zadovoljni Neutralni Nezadovoljni Vrlo nezadovoljni Ne zna

P 3: Koliko ste zadovoljni prikupljanjem otpada i odvozom smeća?

Vrlo zadovoljni Zadovoljni Neutralni Nezadovoljni Vrlo nezadovoljni Ne zna

P 4: Koliko ste zadovoljni cijenom prikupljanja otpada i odvoza smeća?

Vrlo zadovoljni Zadovoljni Neutralni Nezadovoljni Vrlo nezadovoljni Ne zna

P 5: Koliko ste zadovoljni kanalizacijom?

Vrlo zadovoljni Zadovoljni Neutralni Nezadovoljni Vrlo nezadovoljni Ne zna

P 6: Koliko ste zadovoljni cijenom kanalizacije?

Vrlo zadovoljni Zadovoljni Neutralni Nezadovoljni Vrlo nezadovoljni Ne zna

P 7: Koliko ste zadovoljni kvalitetom usluge održavanja lokalnih puteva (uključujući zimsko)?

Vrlo zadovoljni Zadovoljni Neutralni Nezadovoljni Vrlo nezadovoljni Ne zna

P 8: Koliko ste zadovoljni redovnošću usluge održavanja lokalnih puteva (uključujući zimsko)?

Vrlo zadovoljni Zadovoljni Neutralni Nezadovoljni Vrlo nezadovoljni Ne zna

P 9: Koliko ste zadovoljni pokrivenošću općine javnom rasvjetom (osvjetljenjem)?

Vrlo zadovoljni Zadovoljni Neutralni Nezadovoljni Vrlo nezadovoljni Ne zna

P 10: Koliko ste zadovoljni kvalitetom javne rasvjete (osvjetljenja)?

Vrlo zadovoljni Zadovoljni Neutralni Nezadovoljni Vrlo nezadovoljni Ne zna

P 11: Koliko ste zadovoljni rasprostranjenošću javnih zelenih površina, igrališta za djecu i parkova?

Vrlo zadovoljni Zadovoljni Neutralni Nezadovoljni Vrlo nezadovoljni Ne zna

P 12: Koliko ste zadovoljni kvalitetom javnih zelenih površina, igrališta za djecu i parkova?

Vrlo zadovoljni Zadovoljni Neutralni Nezadovoljni Vrlo nezadovoljni Ne zna

P 13: Da li ste zadovoljni radom domova zdravlja / ambulnata?

Da Ne Ne zna

P 14: Da li ste zadovoljni radom vrtića / obdaništa?

Da Ne Ne zna

P 15: Da li ste zadovoljni radom civilne zaštite na sprječavanju posljedica prirodnih katastrofa?

Da Ne Ne zna

P 16: Da li ste zadovoljni radom centra za socijalni rad?

Da Ne Ne zna

P 17: Da li ste zadovoljni radom mjesnih zajednica?

Da Ne Ne zna

P 18: Da li ste zadovoljni kulturnim dešavanjima na teritoriji općine?

Da Ne Ne zna

P 19: Da li ste zadovoljni sportskim dešavanjima na teritoriji općine?

Da Ne Ne zna

P 20: Kako biste procijenili vaš pristup informacijama o javnim pitanjima, kao npr. budžetu, javnoj potrošnji, prioritetima razvoja, novim investicijama, i sl.?

Veoma dobro informisan Općenito informisan Nije informisan Nije zainteresovan Ne zna

P 21: U protekle dvije godine, koliko puta ste se uključili u javne rasprave ili debate?

Više od 2 puta 1 - 2 puta Nije se uključivao Nije upoznat

P 22: Kako biste ocijenili postojeće mehanizme učešća građana u donošenju odluka za javno dobro?

Odlično i transparentno Dobro Postoje, ali samo pro-forme radi Nije upoznat

P 23: Koliko ste zadovoljni slijedećim aspektima administrativnih usluga (izdavanjem uvjerenja, rješenja, dozvola, matičnih izvoda, i sl.)?

Kvalitetom usluge	<input type="checkbox"/> Vrlo zadovoljni	<input type="checkbox"/> Zadovoljni	<input type="checkbox"/> Neutralni	<input type="checkbox"/> Nezadovoljni	<input type="checkbox"/> Vrlo nezadovoljni	<input type="checkbox"/> Ne zna
Brzinom usluge	<input type="checkbox"/> Vrlo zadovoljni	<input type="checkbox"/> Zadovoljni	<input type="checkbox"/> Neutralni	<input type="checkbox"/> Nezadovoljni	<input type="checkbox"/> Vrlo nezadovoljni	<input type="checkbox"/> Ne zna
Ljubaznošću osoblja	<input type="checkbox"/> Vrlo zadovoljni	<input type="checkbox"/> Zadovoljni	<input type="checkbox"/> Neutralni	<input type="checkbox"/> Nezadovoljni	<input type="checkbox"/> Vrlo nezadovoljni	<input type="checkbox"/> Ne zna
Znanjem osoblja	<input type="checkbox"/> Vrlo zadovoljni	<input type="checkbox"/> Zadovoljni	<input type="checkbox"/> Neutralni	<input type="checkbox"/> Nezadovoljni	<input type="checkbox"/> Vrlo nezadovoljni	<input type="checkbox"/> Ne zna
Cijenom usluge	<input type="checkbox"/> Vrlo zadovoljni	<input type="checkbox"/> Zadovoljni	<input type="checkbox"/> Neutralni	<input type="checkbox"/> Nezadovoljni	<input type="checkbox"/> Vrlo nezadovoljni	<input type="checkbox"/> Ne zna

P 24: Kako biste ocijenili slijedeće načine komunikacije između građana i lokalne vlasti:

Direktni prenos sjednica OV/SO putem lokalnih TV i radio stanica	<input type="checkbox"/> Veoma dobro	<input type="checkbox"/> Dobro	<input type="checkbox"/> Neutralno	<input type="checkbox"/> Nepostojeće	<input type="checkbox"/> Nije upoznat
Redovni sastanci vijećnika/odbornika sa građanima	<input type="checkbox"/> Veoma dobro	<input type="checkbox"/> Dobro	<input type="checkbox"/> Neutralno	<input type="checkbox"/> Nepostojeće	<input type="checkbox"/> Nije upoznat
Redovni termini za komunikaciju načelnika sa građanima	<input type="checkbox"/> Veoma dobro	<input type="checkbox"/> Dobro	<input type="checkbox"/> Neutralno	<input type="checkbox"/> Nepostojeće	<input type="checkbox"/> Nije upoznat
Internet komunikacija između građana i općinskih službi	<input type="checkbox"/> Veoma dobro	<input type="checkbox"/> Dobro	<input type="checkbox"/> Neutralno	<input type="checkbox"/> Nepostojeće	<input type="checkbox"/> Nije upoznat
Postojećim mehanizmima učešća građana u definisanju općinskih prioriteta	<input type="checkbox"/> Veoma dobro	<input type="checkbox"/> Dobro	<input type="checkbox"/> Neutralno	<input type="checkbox"/> Nepostojeće	<input type="checkbox"/> Nije upoznat

P 25: Da li ste ikada uložili žalbu (pritužbu, prigovor) prema lokalnoj vlasti, u bilo kojem smislu?

Da Ne

P 26: Da li je lokalna vlast na bilo koji način riješila vašu žalbu?

Da Ne Nisam se žalio/žalila

P 27: Da li ste pripadnik neke od socijalno ugroženih grupa: Ne

Da *Ukoliko je odgovor „Da“, koja?*

Nezaposlen/a (manje od 2 godine više od 2 godine) Osoba sa invaliditetom
 Povratnik/Raseljena osoba Pripadnik romske populacije Drugo

4. PRESUDA U-32/21**BOS**

Bosna i Hercegovina
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
USTAVNI SUD
FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE

Broj: U-32/21
Sarajevo, 18.03.2022. godine

Ustavni sud Federacije Bosne i Hercegovine odlučujući o zahtjevu Premijera Unsko-sanskog kantona za ocjenu ustavnosti odredaba Tarifnog broja 4. Odluke o komunalnim taksama i tarifi komunalnih taksa koju je donijelo Općinsko vijeće Općine Velika Kladuša, člana 19. – Tarifa br. 1. Odluke o komunalnim taksama i tarifi komunalnih taksa koju je donijelo Općinsko vijeće Općine Sanski Most, Tarifnog broja 1. Odluke o komunalnim taksama i Tarifi komunalnih taksa koju je donijelo Općinsko vijeće Općine Bosanska Krupa i Tarifnog broja 1. Odluke o komunalnim taksama i Tarifi komunalnih taksa Općine Bužim koju je donijelo Općinsko vijeće Općine Bužim, kao i o zahtjevu Premijera Federacije Bosne i Hercegovine za ocjenu ustavnosti Tarifnih br.: 4., 6. i 7. Odluke o komunalnim taksama i tarifi komunalnih taksa koju je donijelo Općinsko vijeće Općine Velika Kladuša, na osnovu člana IV.C.3.10.(2) d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, a u vezi sa članom 26. stav 1. i primjenom člana 38. stav 1. Zakona o postupku pred Ustavnim sudom Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br.: 6/95 i 37/03), na sjednici Suda bez javne rasprave, održanoj dana 18.03.2022. godine, donio je:

P R E S U D U

Utvrđuje se da Tarifni broj 4. tač. 1.,3.,4.,5.,6.,7.,8.,9. i 10. i Tarifni br.: 6. i 7. Odluke o komunalnim taksama i tarifi komunalnih taksa („Službeni glasnik Općine Velika Kladuša“, br.: 12/05, 9/06, 10/09, 8/11, 10/14 i 14/17), član 19. – Tarifa br. 1. Odluke o komunalnim taksama i tarifi komunalnih taksa („Službeni glasnik Općine Sanski Most“, br.: 03/19, 02/20 i 09/21), Tarifni broj 1. Odluke o komunalnim taksama i Tarifi komunalnih taksa („Službeni glasnik Općine Bosanska Krupa“, br.: 11/18, 1/19, 10/19, 1/22 i 4/22) i Tarifni broj 1. Odluke o komunalnim taksama i Tarifi komunalnih taksa Općine Bužim („Službeni glasnik Općine Bužim“, br.: 4/17 i 4/19) nisu u saglasnosti sa Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine.

Odbacuje se zahtjev za ocjenu ustavnosti Tarifnog broja 4. tačka 2. Odluke o komunalnim taksama i tarifi komunalnih taksa („Službeni glasnik Općine Velika Kladuša“, br.: 12/05 9/06,10/09, 8/11, 10/14 i 14/17), jer se radi o stvari o kojoj je Ustavni sud Federacije Bosne i Hercegovine već odlučio u Presudi broj: U-15/20 od 26.05.2021. godine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 54/21).

Presudu objaviti u „Službenim novinama Federacije BiH“, „Službenom glasniku Unsko-sanskog kantona“, „Službenom glasniku Općine Velika Kladuša“, „Službenom glasniku Općine Sanski Most“, „Službenom glasniku Općine Bosanska Krupa“ i „Službenom glasniku Općine Bužim“.

O b r a z l o ž e n j e

1. Podnosioci zahtjeva i predmet zahtjeva

Premijer Unsko-sanskog kantona u skladu sa ovlaštenjima iz člana IV.C.3.10.(2) d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, podneskom broj: 03/1-02-6702-1/21 od 21.06.2021. godine, koji je zaprimljen dana 24.06.2021. godine, a preciziran dana 08.07.2021. godine, podnio je Ustavnom sudu Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Ustavni sud Federacije) zahtjev za ocjenu ustavnosti Tarifnog broja 4. Odluke o komunalnim taksama i tarifi komunalnih taksa koju je donijelo Općinsko vijeće Općine Velika Kladuša, člana 19. – Tarifa br. 1. Odluke o komunalnim taksama i tarifi komunalnih taksa koju je donijelo Općinsko vijeće Općine Sanski Most, Tarifnog broja 1. Odluke o komunalnim taksama i Tarifi komunalnih taksa koju je donijelo Općinsko vijeće Općine Bosanska Krupa, Tarifnog broja 1. Odluke o komunalnim taksama i Tarifi komunalnih taksa Općine Bužim koju je donijelo Općinsko vijeće Općine Bužim (u daljem tekstu: osporene odredbe Odluka).

Također, Premijer Federacije Bosne i Hercegovine, u skladu sa ovlaštenjima iz člana IV.C.3.10.(2) d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, podneskom broj: 01-02-476-1/21 od 29.06.2021. godine, koji je zaprimljen dana 01.07.2021. godine Ustavnom sudu Federacije podnio je zahtjev za ocjenu ustavnosti Tarifnih br. 4., 6. i 7. Odluke o komunalnim taksama i tarifi komunalnih taksa koju je donijelo Općinsko vijeće Općine Velika Kladuša.

2. Rješenje o spajanju postupaka

Kako su na ovaj način formirana dva predmeta br.: U-32/21 od 24.06.2021. godine i U-33/21 od 01.07.2021. godine, a u oba predmeta se radi o zahtjevima kojima se traži ocjena ustavnosti istog propisa, odnosno Odluke o komunalnim taksama i tarifi komunalnih taksa koju je donijelo Općinsko vijeće Općine Velika Kladuša, Ustavni sud Federacije je, na sjednici održanoj dana 08.12.2021. godine, primjenom člana 38. stav 1. Zakona o postupku pred Ustavnim sudom Federacije Bosne i Hercegovine odlučio da se o podnesenim zahtjevima rješava u istom postupku, te donio Rješenje o spajanju postupaka. Shodno prednjem, Ustavni sud Federacije će u ovom ustavnosudskom predmetu voditi jedinstven postupak i donijeti jednu odluku, pod brojem U-32/21.

3. Stranke u postupku

Na osnovu člana 39. stav 1. Zakona o postupku pred Ustavnim sudom Federacije Bosne i Hercegovine, stranke u ovom ustavno-sudskom postupku su: Premijer Federacije Bosne i Hercegovine i Premijer Unsko-sanskog kantona, kao podnosioci zahtjeva i općinska vijeća općina: Velika Kladuša, Sanski Most, Bosanska Krupa i Bužim, kao donosioci osporenih odredaba Odluka.

4. Bitni navodi zahtjeva

4.1. Bitni navodi zahtjeva za ocjenu ustavnosti Premijera Unsko-sanskog kantona

Premijer Unsko-sanskog kantona, kao podnosilac zahtjeva navodi da su osporene odredbe Odluka donesene suprotno odredbama člana II.A.2.(1) c) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine kojima je propisano da će Federacija Bosne i Hercegovine osigurati primjenu najvišeg nivoa međunarodno priznatih prava i sloboda utvrđenih u dokumentima navedenim u Aneksu Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, kao i osigurati jednakost pred zakonom za sva lica. Općinska vijeća općina: Velika Kladuša, Sanski Most, Bosanska Krupa i Bužim donijela su odluke o komunalnim taksama i tarifama komunalnih taksa, a u donesenim odlukama su pitanje visine komunalne takse za isticanje naziva firme za obavljanje pojedinih djelatnosti sa službenim sjedištem u Unsko-sanskom kantonu utvrdila na različite načine, odnosno visina komunalne takse nije jedinstveno regulisana. U osporenim odredbama Odluka propisana visina komunalne takse je različito propisana za obaveznike i razvrstana je po djelatnostima koju obavljaju, što ostavlja mogućnost da se pojedinim fizičkim i pravnim licima, utvrdi veća visina takse u odnosu na druge subjekte unutar iste zone.

Imajući u vidu sve naprijed navedeno, podnosilac zahtjeva predlaže da Ustavni sud Federacije donese presudu kojom se utvrđuje da osporene odredbe Odluka nisu u saglasnosti sa članom II.A.2.(1) c) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine.

4.2. Bitni navodi zahtjeva za ocjenu ustavnosti Premijera Federacije Bosne i Hercegovine

Premijer Federacije Bosne i Hercegovine, kao podnosilac zahtjeva navodi da su Odlukom o komunalnim taksama i tarifi komunalnih taksa koju je donijelo Općinsko vijeće Općine Velika Kladuša propisane komunalne takse koje se plaćaju na području Općine Velika Kladuša. Smatra da osporeni tarifni brojevi Odluke nisu u skladu sa članom II.A.2.(1) c) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, kojom je jasno propisano da sva lica na teritoriji Federacije Bosne i Hercegovine uživaju pravo na jednakost pred zakonom. Osporeni tarifni brojevi Odluke utvrđuju visinu godišnje takse u bitno različitim iznosima, bez realno utvrđenih kriterija. Iz svih tarifnih brojeva Odluke jasno proizilazi da se kao kriterij uzima vrsta djelatnosti, vrsta objekta, u korelaciji sa finansijskom sposobnošću i iznosom profita koji ostvaruje pravni subjekt što nije u skladu sa Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine.

Tarifnim brojem 4. Odluke o komunalnim taksama i tarifi komunalnih taksa koju je donijelo Općinsko vijeće Općine Velika Kladuša, utvrđuje se visina komunalne takse za istaknutu firmu, po kriteriju djelatnosti, što, u skladu sa dosadašnjom sudskom praksom nije u saglasnosti sa Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine. Tačkom 3. navedenog Tarifnog broja 4. utvrđuje se visina komunalne takse za istaknutu firmu za poslovne jedinice Elektrodistribucije u visini od 1.500,00 KM godišnje, što je bitno različit iznos u odnosu na neke druge poslovne subjekte navedene u istom tarifnom broju Odluke. U Tarifnom broju 6. pomenute Odluke kao kriterij za određivanje komunalne takse je određena vrsta objekta, odnosno uređaja ili opreme, bez obzira na lokaciju na kojoj se objekat nalazi. Ova vrsta komunalne takse plaća se za svaku pojedinačnu lokaciju na kojoj se nalazi objekat/uređaj, a kriterij same vrste objekta ili uređaja određuje se prema pretpostavljenoj finansijskoj sposobnosti pravnog subjekta koji iste koriste, što smatra da nije u skladu sa Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine. Tarifnim brojem 7. iste Odluke utvrđuje se visina komunalne takse za postavljanje dalekovoda i PTT mreže (nadzemnih i podzemnih instalacija) po jednom dužnom metru od 0,20 KM godišnje. Dakle, i ovdje se kao relevantan kriterij za određivanje komunalne takse uzima djelatnost koju obavlja određeno pravno ili fizičko lice, čime se postupa suprotno stavu Ustavnog suda Federacije, odnosno ranije donesenim presudama.

Posmatrajući visinu propisanih taksi podnosilac zahtjeva zaključuje da se pomenutom Odlukom sasvim paušalno i prozvoljno, dakle bez bilo kakvih preciznih i razrađenih kriterija i mjerila, obavezuju pravna lica koja obavljaju djelatnost proizvodnje i distribucije električne energije da plaćaju značajno viši iznos komunalnih taksi u odnosu na druga pravna lica. Također, se poziva i na niz presuda Ustavnog suda Federacije u kojima je utvrđena povreda prava na jednakost pred zakonom u svim slučajevima u kojima je kao relevantan kriterij za propisivanje takse utvrđena djelatnost koju obaveznik obavlja. Predlaže, da

Ustavni sud Federacije donese presudu kojom se utvrđuje da osporene odredbe Odluke nisu u skladu sa Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine.

5. Bitni navodi odgovora na zahtjev

Ustavni sud Federacije je u skladu sa članom 16. Zakona o postupku pred Ustavnim sudom Federacije Bosne i Hercegovine, zatražio od općinskih vijeća općina: Velika Kladuša, Sanski Most, Bosanska Krupa i Bužim da dostave odgovore na zahtjeve.

5.1. Bitni navodi odgovora u odnosu na zahtjev za ocjenu ustavnosti Premijera Unsko- sanskog kantona

Dana 14.07.2021. godine dostavljen je odgovor od strane Jedinственog općinskog organa uprave Općine Bosanska Krupa, pod brojem: 05-11-5560/21 od 09.07.2021. godine, u kojem se navodi da je Odluka o komunalnim taksama i Tarifni komunalnih taksa koje se primjenjuju na području Općine Bosanska Krupa donesena po pravnim stavovima iznesenim u Presudi Ustavnog suda Federacije broj: U-7/17 od 14.02.2018. godine ("Službene novine Federacije BiH", broj: 26/18). Ističu da je pomenuta Odluka u skladu sa Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine jer je Općinsko vijeće Općine Bosanska Krupa nadležno za donošenje pomenute Odluke, a sve u skladu sa relevantnim odredbama Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, Zakona o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br.: 22/06, 43/08, 22/09, 35/14, 94/15 i 17/22) i Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br.: 49/06 i 51/09). Imajući u vidu navedeno, predlažu da Ustavni sud Federacije odbije zahtjev za ocjenu ustavnosti Tarifnog broja 1. Odluke o komunalnim taksama i Tarifni komunalnih taksa koji se primjenjuje na području Općine Bosanska Krupa.

Dana 17.08.2021. godine dostavljen je odgovor od strane Općinskog pravobranioca Općine Velika Kladuša, u kome se također pozivaju na relevantne odredbe Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, Zakona o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji Bosne i Hercegovine i Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine, te nadležnost općinskih vijeća da donose propise koji se odnose na propisivanje taksa. U odnosu na osporeni Tarifni broj 4. Odluke o komunalnim taksama i tarifni komunalnih taksa, koja se primjenjuje na području Općine Velika Kladuša, ističu da se radi o taksi za svaku istaknutu firmu koja je jednaka za sva pravna lica na području Općine Velika Kladuša, osim onih koji obavljaju djelatnost od posebnog interesa, a takve su decidno probrojane u tač. 2. do 11. istog tarifnog broja, čime se jasno može zaključiti da se ne radi o diskriminatornom odnosu ili nejednakosti, već o stvarima koje spadaju u djelokrug jedinica lokalne samouprave.

Općinska vijeća općina Sanski Most i Bužim nisu dostavili odgovore na zahtjev.

5.2. Bitni navodi odgovora u odnosu na zahtjev za ocjenu ustavnosti Premijera Federacije Bosne i Hercegovine

Dana 19.07.2021. godine dostavljen je odgovor od strane Općinskog pravobranioca Općine Velika Kladuša, koji je u odnosu na Tarifni broj 4. pomenute Odluke gotovo identičan sa odgovorom na zahtjev Premijera Unsko-sanskog kantona. U odnosu na Tarifne br.: 6. i 7. Odluke navode da se komunalne takse odnose na sva lica koja pružaju usluge mobilne telefonije, odnosno vlasnike podzemnih i nadzemnih instalacija. Uzevši u obzir da su svi bez iznimke pružaoci usluga mobilne telefonije, odnosno vlasnici nadzemnih/podzemnih instalacija obuhvaćeni pomenutim tarifnim brojevima, nije racionalno zaključiti da odluka pruža različit pravni tretman jedne kategorije obaveznika u odnosu na drugu. Na kraju ističu da

komunalna taksa koja je utvrđena po navedenim tarifnim brojevima nije ni utvrđivana u praksi tako da nije bilo moguće da određenim kategorijama obaveznika bude povrijeđeno pravo na jednakost pred zakonom iz člana II.A.2.(1) c) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, pa predlažu da se zahtjev za ocjenu ustavnosti Premijera Federacije Bosne i Hercegovine odbaci ili odbije kao neosnovan.

6. Relevantno pravo

A. Ustav Federacije Bosne i Hercegovine

Član II. A 2. (1) c)

Federacija će osigurati primjenu najvišeg nivoa međunarodno priznatih prava i sloboda utvrđenih u dokumentima navedenim u Dodatku ovog ustava. Posebno:

- (1) Sva lica unutar teritorija Federacije uživaju slijedeća prava:
c) na jednakost pred zakonom;

Član IV.C.3.10.(2) d)

- (2) Ustavni sud:
d) na zahtjev premijera, ili kantona, utvrđuje da li neki predloženi ili usvojeni propis koje je donijelo neko tijelo kantonalne, gradske ili općinske vlasti u skladu sa ovim ustavom.

Član VI. 4. c)

- Općinsko vijeće:
c) donosi druge propise u izvršavanju općinskih nadležnosti.

Amandman VIII

na Ustav Federacije Bosne i Hercegovine

Član III.1. Ustava Federacije Bosne i Hercegovine mijenja se i glasi:

"U isključivom su ovlaštenju Federacije:

- d) donošenje propisa o finansijama i finansijskim institucijama Federacije i fiskalna politika Federacije.

B. Zakon o postupku pred Ustavnim sudom Federacije Bosne i Hercegovine

(„Službene novine Federacije BiH“, br.: 6/95 i 37/03)

Član 26. stav 1.

Ustavni sud na sjednici bez rasprave odlučuje o odbacivanju zahtjeva kad nije nadležan za odlučivanje o zahtjevu, kad podnosilac zahtjeva nije ovlašten za pokretanje postupka, kad zahtjev nije podnesen u zakonom predviđenom roku, kad je Ustavni sud o toj stvari već odlučio ili kad ne postoje druge procesne pretpostavke za odlučivanje o biti stvari.

C. Zakon o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji Bosne i Hercegovine

(„Službene novine Federacije BiH“, br.: 22/06, 43/08, 22/09, 35/14, 94/15 i 17/22)

Član 13. stav 1. tačka c) i stav 4.

Pored udjela u raspodjeli prihoda iz člana 6. ovog Zakona, jedinicama lokalne samouprave pripadaju i drugi javni prihodi kako slijedi:

- c) naknade i takse u skladu sa propisima jedinica lokalne samouprave;

Općinska vijeća donose propise kojima se utvrđuje visina naknada po osnovi korištenja i uređenja zemljišta, kao i visina drugih naknada, novčanih kazni i taksi u njihovoj nadležnosti.

D. Zakon o privrednim društvima

(„Službene novine Federacije BiH“, br.: 81/15 i 75/21)

Član 11.

(Pojam)

(1) Firma je ime pod kojim društvo posluje.

(2) Firma se obavezno ističe na poslovnim prostorijama društva.

E. Odluka o izmjenama i dopunama Odluke o komunalnim taksama i tarifi komunalnih taksa

(„Službeni glasnik Općine Velika Kladuša“, broj: 9/06)

Član 4.

Tarifni broj 4. tarife komunalnih taksi mijenja se i glasi: "Za svaku istaknutu firmu, natpise i slično što zamjenjuje firmu:

1. Za sva pravna lica, osim onih koja obavljaju djelatnost od posebnog interesa i onih koja su pobrojana u tačkama 2. do 11., uključujući i poslovne jedinice 250,00 KM godišnje,
2. Mjenjačnice, predstavništva osiguravajućih društava, robne kuće, trgovački centri, supermarketi, maksimarket, hipermarketi, veleprodaje, stovarišta i skladišta građevinskog materijala, prodavnice lutrije, kladionice, advokatske kancelarije, notarske kancelarije i stanice za tehnički pregled vozila 1.000 KM godišnje,
3. Poslovne jedinice PTT, BH Telecom i Elektrodistribucije 1.500,00 KM godišnje,
4. Benzinske pumpe:
 - a. Locirane uz magistralne putne pravce 3.000,00 KM godišnje
 - b. Locirane uz regionalne putne pravce 2.000,00 KM godišnje
 - c. Locirane uz lokalne puteve 1.500,00 KM godišnje,
5. Depoi nafte za poljoprivredne strojeve 500,00 KM godišnje,
6. Banke i predstavništva banaka 3.000,00 KM godišnje,
7. Prodavaonice, STR i turističke agencije
 - a. Locirane na selu 100,00 KM godišnje
 - b. Locirane u zonalnim centrima 200,00 KM godišnje
 - c. Locirane u gradu 250,00 KM godišnje,
8. Ugostiteljski objekti: Hoteli i moteli
 - Locirani u gradu, zonalnim centrima i uz magistralne i regionalne puteve 500,00 KM godišnje
 - Locirani na selu 250,00 KM godišnje
 - Svi ostali ugostiteljski objekti
 - Locirani u gradu i zonalnim centri 300,00 KM godišnje
 - Locirani na selu 150,00 KM godišnje,
9. Ljekarske, stomatološke ordinacije i apoteke 500,00 KM godišnje,

10. Ostale samostalne radnje i prodavaonice novina 100,00 KM godišnje,

11. Samostalne deficitarne radnje: obučari, urari, krojači, kovači i kolari oslobađaju se od plaćanja komunalnih taksa.

F. Odluka o izmjenama i dopunama Odluke o komunalnim taksama i tarifi komunalnih taksa
(„Službeni glasnik Općine Velika Kladuša“, broj: 10/14)

Član 3.

Iza tarifnog broja 5. dodaju se tarifni brojevi 6.,7.,8. i 9. i glase:

Tarifni broj 6.

(Korištenje uređaja i oprema za pružanje usluga mobilne telefonije)

(1) Za korištenje uređaja i opreme za pružanje usluga mobilne telefonije plaća se:

- 1) bazna stanica mobilne telefonije10.000,00 KM/godišnje
- 2) mikrobazne stanice mobilne telefonije 5.000,000 KM/godišnje
- 3) predajnici (pasivni repetitori) 2.000,00 KM/godišnje
- 4) antene i stubovi 2.000,00 KM/godišnje

(2) Obračun komunalne takse se vrši za korištenje uređaja (opreme) operatera mobilne telefonije na svakoj pojedinačnoj lokaciji na kojoj je instalirani uređaj (oprema) na području Općine Velika Kladuša.

Tarifni broj 7.

(Postavljanje instalacija)

Postavljanje dalekovoda i PTT mreže (nadzemnih i podzemnih instalacija) po 1 metru dužine plaća se 0,20 KM godišnje.

...“.

G. Odluka o komunalnim taksama i tarifi komunalnih taksa
(„Službeni glasnik Općine Sanski Most“, br.: 03/19, 02/20 i 09/21)

Član 19. Tarifa br. 1 (istaknuta firma) – **osporena odredba**, od tačke 1. do tačke 68. u kojima su propisane različite visine komunalne takse za različite vrste djelatnosti.

H. Odluka o komunalnim taksama i Tarifi komunalnih taksa
(„Službeni glasnik Općine Bosanska Krupa“, br.: 11/18, 1/19, 10/19, 1/22 i 4/22)

Tarifni broj 1. (istaknuta firma) – **osporena odredba**, od tačke 1. do tačke 96. u kojima su propisane različite visine komunalne takse za različite vrste djelatnosti.

I. Odluka o komunalnim taksama i Tarifi komunalnih taksa Općine Bužim
(„Službeni glasnik Općine Bužim“, br.: 4/17 i 4/19)

TARIFA KOMUNALNIH TAKSI OPĆINE BUŽIM

Tarifni broj 1. – **osporena odredba**, od tačke 1. do tačke 42. u kojima su propisane različite visine komunalne takse za različite vrste djelatnosti.

6. Sudska praksa Ustavnog suda Federacije

Presuda Ustavnog suda Federacije, broj: U-1/20 od 21.04.2020. godine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 31/20), Presuda Ustavnog suda Federacije, broj: U-15/20 od 26.05.2021. godine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 54/21), Presuda, broj: U-17/20, od 13.10.2021. godine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 92/21) i dr.

7. Činjenično stanje i stav Ustavnog suda Federacije

Podnosioci zahtjeva su u skladu sa članom IV.C.3.10.(2) d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine lica ovlaštena za podnošenje zahtjeva za ocjenu ustavnosti.

Imajući u vidu ustavnosudsku praksu Ustavnog suda Federacije, odnosno stajališta u brojnim predmetima u kojima je Sud odlučivao o ustavnosti odluka o komunalnim taksama i tarifama komunalnih taksa, Ustavni sud Federacije je utvrdio da u konkretnom predmetu nema činjeničnih pitanja koja bi bilo potrebno neposredno razjasniti na javnoj raspravi. Iz tih razloga, a u skladu sa članom 13. stav 1. Poslovnika Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br.: 40/10 i 18/16), na sjednici Suda bez javne rasprave, Ustavni sud Federacije razmotrio je sve činjenice koje proizilaze iz zahtjeva, odgovora na zahtjev i cjelokupne dokumentacije u predmetu, relevantne odredbe Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, odredbe zakona Federacije Bosne i Hercegovine, sudsku praksu ovog suda te na osnovu tih činjenica, ispitao ustavnost osporenih odredaba i osporenih tarifnih brojeva Odluka.

U svrhu lakše preglednosti i razumljivosti Ustavni sud Federacije je najprije razmotrio osporene odredbe Odluka koje se odnose na plaćanje komunalne takse na istaknutu firmu, a zatim osporene tarifne brojeve Odluka koje se odnose na plaćanje komunalne takse na uređaje i opremu koja se koristi za mobilnu telefoniju, nadzemne i podzemne instalacije koje se odnose na postavljanje dalekovoda i PTT mreže.

Općinska vijeća općina i to: Velika Kladuša, Sanski Most, Bosanska Krupa i Bužim donijela su odluke kojima su propisale komunalne takse na istaknutu firmu, visinu i način utvrđivanja i plaćanja komunalne takse, povrat komunalne takse, te utvrdile tarife komunalnih taksa koje se naplaćuju na području ovih općina. U svim navedenim odlukama evidentno je da je kao kriterij za određivanje visine komunalne takse za istaknutu firmu određena djelatnost, i to kao primarni kriterij, dok je kao supsidijarni kriterij određena zona u kojoj pravna i fizička lica obavljaju određenu djelatnost.

Ustavni sud Federacije je u brojnim presudama iskazao stajalište kada se odlučivalo o komunalnim taksama, da djelatnost ne može biti objektivni kriterij za utvrđivanje različite visine komunalne takse na istaknutu firmu, već su realni drugi kriteriji kao što je teritorij općine ili grada gdje se djelatnost obavlja, veličina obilježja ili natpisa i sl. Isticanjem naziva firme privredni subjekti samo ispunjavaju obavezu iz člana 11. Zakona o privrednim društvima („Službene novine Federacije BiH“, br.: 81/15 i 75/21) i to o svom trošku, pri čemu općina ne pruža nikakvu konkretnu protuuslugu nego joj to predstavlja prihod, a i podstiče obavljanje određene privredne djelatnosti na svom teritoriju. Shodno navedenoj zakonskoj odredbi pravna i fizička lica koja obavljaju djelatnost na osnovu odobrenja nadležnog organa dužna su na vidnom mjestu istaknuti naziv firme, bez obzira na vrstu djelatnosti kojom se bave, da li je akumulativna ili niskoakumulativna, vrstu objekta ili veličinu objekta gdje obavljaju svoju djelatnost, broj zaposlenih, profit ili sl. Vrsta djelatnosti, prema utvrđenoj sudskoj praksi ovog suda, ne može biti kriterij za propisivanje komunalne takse, jer je korištenje tog kriterija protivno ustavnoj garanciji jednakosti pred zakonom, što je propisano u članu II.A.2.(1) c) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine.

Ustavni sud Federacije razmotrio je i osporene tarifne brojeve Odluke koje se odnose na plaćanje komunalne takse za korištenje uređaja i opreme koji služe za snabdijevanje električnom energijom, pružanje telekomunikacijskih usluga, PTT usluga, fiksna i mobilna telefonija, pristup internetu, kablovska televizija i konstatovao da propisivanje naknada koje se naplaćuju po komadu ili dužini podzemnih i nadzemnih instalacija nemaju karakter komunalnih naknada. U konkretnom slučaju vrši se oporezivanje sredstava za rad privrednih subjekata koji obavljaju djelatnost od javnog interesa gdje je Ustavni sud Federacije u Presudi broj: U-17/20, od 13.10.2021. godine koja je objavljena u „Službenim novinama Federacije BiH“, broj: 92/21, zauzeo stanovište, da sredstva za rad privrednih subjekata koji obavljaju

djelatnost od javnog interesa čije je obavljanje regulisano zakonima Bosne i Hercegovine ili zakonima Federacije Bosne i Hercegovine ne mogu biti dodatno oporezovana kantonalnim zakonima, odnosno ne mogu se od strane jedinice lokalne samouprave propisivati porezi i druge naknade ukoliko za to ne postoji ovlaštenje u zakonu Bosne i Hercegovine ili Federacije Bosne i Hercegovine. U svakom slučaju to ne može biti porez, taksa ili naknada za korištenje sredstava za rad i to posebno onih sredstava za rad koji građanima osiguravaju elementarne uslove za život. Upravo je to slučaj kada su u pitanju privredni subjekti koji obavljaju djelatnost od javnog interesa, a to su djelatnosti iz oblasti snabdijevanja energijom (struja, plin, voda, grijanje i sl.), telekomunikacije, kablovska televizija i bežični internet, te PTT usluge, sa podzemnim i nadzemnim instalacijama iz ovih oblasti.

U slučaju kada se radi o isticanju firme, kao i onda kada se radi o korištenju uređaja i opreme koja služi za vršenje registrovane djelatnosti, u jednom i u drugom slučaju radi se o proizvoljnom propisivanju godišnjih naknada po vrsti djelatnosti. Pravna lica koja se bave pružanjem telekomunikacijskih usluga, u odnosu na ostvarenu dobit oporezuju se posebnim federalnim propisima, a obaveznici su i plaćanja naknada za korištenje dozvola za obavljanje djelatnosti telekomunikacija, prema Pravilu 89/2018 o naknadama za dozvole Regulatorne agencije za komunikacije („Službeni glasnik BiH“, br.: 92/18 i 50/19), te naknada za korištenje radiofrekventnog spektra, prema Odluci o naknadi za korištenje radiofrekventnog spektra u Bosni i Hercegovini („Službeni glasnik BiH“, br.: 15/14 i 80/20).

Kada je u pitanju osporena odredba Tarifnog broja 4. tačke 2. Odluke o komunalnim taksama i tarifi komunalnih taksa, koja se primjenjuje na području Općine Velika Kladuša, Ustavni sud Federacije je dana 26.05.2021. godine donio Presudu broj: U-15/20, koja je objavljena u „Službenim novinama Federacije BiH“, broj: 54/21 i utvrdio da „Tarifni broj 4. tačka 2. Tarife komunalnih taksa koje se plaćaju na području Općine Velika Kladuša Odluke o komunalnim taksama i Tarifi komunalnih taksa nije u saglasnosti sa Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine“. Kako je navedenom Presudom utvrđena neustavnost tačke 2. znači radi se o presuđenoj stvari, pa se zahtjev podnosioca odbacuje u skladu sa članom 26. stav 1. Zakona o postupku pred Ustavnim sudom Federacije Bosne i Hercegovine. U tački 11. istog tarifnog broja nije ni propisana visina komunalne takse jer se ista odnosi na samostalne deficitarne radnje (obučari, krojači, urari i sl.), pa Ustavni sud Federacije nije ni raspravljao o njenoj ustavnosti. Prema tome, predmet ocjene ustavnosti u odnosu na Tarifni broj 4. Tarife komunalnih taksa koje se plaćaju na području Općine Velika Kladuša su tač. 1., 3., 4., 5., 6., 7., 8., 9. i 10.

Na osnovu svega iznesenog, odlučeno je kao u izreci ove presude.

Ovu presudu Ustavni sud Federacije donio je jednoglasno u sastavu: dr.sc. Kata Senjak, predsjednica Suda, Vesna Budimir, Mirjana Čučković, Aleksandra Martinović i prof.dr. Edin Muminović, sudije Suda.

Predsjednica
Ustavnog suda Federacije
Bosne i Hercegovine

Dr.sc. Kata Senjak

4. PRESUDA U-32/21**HR**

Bosna i Hercegovina
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
USTAVNI SUD
FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE

Broj: U-32/21
Sarajevo, 18.03.2022. godine

Ustavni sud Federacije Bosne i Hercegovine odlučujući o zahtjevu Premijera Unsko-sanskog kantona za ocjenu ustavnosti odredaba Tarifnog broja 4. Odluke o komunalnim pristojbama i tarifi komunalnih pristojbi koju je donijelo Općinsko vijeće Općine Velika Kladuša, članka 19. – Tarifa br. 1. Odluke o komunalnim pristojbama i tarifi komunalnih pristojbi koju je donijelo Općinsko vijeće Općine Sanski Most, Tarifnog broja 1. Odluke o komunalnim pristojbama i Tarifi komunalnih pristojbi koju je donijelo Općinsko vijeće Općine Bosanska Krupa i Tarifnog broja 1. Odluke o komunalnim pristojbama i Tarifi komunalnih pristojbi Općine Bužim koju je donijelo Općinsko vijeće Općine Bužim, kao i o zahtjevu Premijera Federacije Bosne i Hercegovine za ocjenu ustavnosti Tarifnih br.: 4., 6. i 7. Odluke o komunalnim pristojbama i tarifi komunalnih pristojbi koju je donijelo Općinsko vijeće Općine Velika Kladuša, na temelju članka IV.C.3.10.(2) d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, a u svezi s člankom 26. stavak 1. i primjenom članka 38. stavak 1. Zakona o postupku pred Ustavnim sudom Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br.: 6/95 i 37/03), na sjednici Suda bez javne rasprave, održanoj dana 18.03.2022. godine, donio je:

P R E S U D U

Utvrđuje se da Tarifni broj 4. toč. 1.,3.,4.,5.,6.,7.,8.,9. i 10. i Tarifni br.: 6. i 7. Odluke o komunalnim pristojbama i tarifi komunalnih pristojbi („Službeni glasnik Općine Velika Kladuša“, br.: 12/05, 9/06, 10/09, 8/11, 10/14 i 14/17), članak 19. – Tarifa br. 1 Odluke o komunalnim pristojbama i tarifi komunalnih pristojbi („Službeni glasnik Općine Sanski Most“, br.: 03/19, 02/20 i 09/21), Tarifni broj 1. Odluke o komunalnim pristojbama i Tarifi komunalnih pristojbi („Službeni glasnik Općine Bosanska Krupa“, br.: 11/18, 1/19, 10/19, 1/22 i 4/22) i Tarifni broj 1. Odluke o komunalnim pristojbama i Tarifi komunalnih pristojbi Općine Bužim („Službeni glasnik Općine Bužim“, br.: 4/17 i 4/19) nisu u suglasnosti sa Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine.

Odbacuje se zahtjev za ocjenu ustavnosti Tarifnog broja 4. točka 2. Odluke o komunalnim pristojbama i tarifi komunalnih pristojbi („Službeni glasnik Općine Velika Kladuša“, br.: 12/05 9/06,10/09, 8/11, 10/14 i 14/17), jer se radi o stvari o kojoj je Ustavni sud Federacije Bosne i Hercegovine već odlučio u Presudi broj: U-15/20 od 26.05.2021. godine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 54/21).

Presudu objaviti u „Službenim novinama Federacije BiH“, „Službenom glasniku Unsko-sanskog kantona“, „Službenom glasniku Općine Velika Kladuša“, „Službenom glasniku Općine Sanski Most“, „Službenom glasniku Općine Bosanska Krupa“ i „Službenom glasniku Općine Bužim“.

O b r a z l o ž e n j e

1. Podnositelji zahtjeva i predmet zahtjeva

Premijer Unsko-sanskog kantona sukladno ovlastima iz članka IV.C.3.10.(2) d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, podneskom broj: 03/1-02-6702-1/21 od 21.06.2021. godine, koji je zaprimljen dana 24.06.2021. godine, a preciziran dana 08.07.2021. godine, podnio je Ustavnom sudu Federacije Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Ustavni sud Federacije) zahtjev za ocjenu ustavnosti Tarifnog broja 4. Odluke o komunalnim pristojbama i tarifi komunalnih pristojbi koju je donijelo Općinsko vijeće Općine Velika Kladuša, članka 19. – Tarifa br. 1. Odluke o komunalnim pristojbama i tarifi komunalnih pristojbi koju je donijelo Općinsko vijeće Općine Sanski Most, Tarifnog broja 1. Odluke o komunalnim pristojbama i Tarifi komunalnih pristojbi koju je donijelo Općinsko vijeće Općine Bosanska Krupa, Tarifnog broja 1. Odluke o komunalnim pristojbama i Tarifi komunalnih pristojbi Općine Bužim koju je donijelo Općinsko vijeće Općine Bužim (u daljnjem tekstu: osporene odredbe Odluka).

Također, Premijer Federacije Bosne i Hercegovine, sukladno ovlastima iz članka IV.C.3.10.(2) d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, podneskom broj: 01-02-476-1/21 od 29.06.2021. godine, koji je zaprimljen dana 01.07.2021. godine Ustavnom sudu Federacije podnio je zahtjev za ocjenu ustavnosti Tarifnih br. 4., 6. i 7. Odluke o komunalnim pristojbama i tarifi komunalnih pristojbi koju je donijelo Općinsko vijeće Općine Velika Kladuša.

2. Rješenje o spajanju postupaka

Kako su na ovaj način formirana dva predmeta br.: U-32/21 od 24.06.2021. godine i U-33/21 od 01.07.2021. godine, a u oba predmeta se radi o zahtjevima kojima se traži ocjena ustavnosti istog propisa, odnosno Odluke o komunalnim pristojbama i tarifi komunalnih pristojbi koju je donijelo Općinsko vijeće Općine Velika Kladuša, Ustavni sud Federacije je, na sjednici održanoj dana 08.12.2021. godine, primjenom članka 38. stavak 1. Zakona o postupku pred Ustavnim sudom Federacije Bosne i Hercegovine odlučio da se o podnesenim zahtjevima rješava u istom postupku, te donio Rješenje o spajanju postupaka. Shodno prednjem, Ustavni sud Federacije će u ovom ustavno-sudbenom predmetu voditi jedinstven postupak i donijeti jednu odluku, pod brojem U-32/21.

3. Stranke u postupku

Na temelju članka 39. stavak 1. Zakona o postupku pred Ustavnim sudom Federacije Bosne i Hercegovine, stranke u ovom ustavno-sudbenom postupku su: Premijer Federacije Bosne i Hercegovine i Premijer Unsko-sanskog kantona, kao podnositelji zahtjeva i općinska vijeća općina: Velika Kladuša, Sanski Most, Bosanska Krupa i Bužim, kao donositelji osporenih odredaba Odluka.

4. Bitni navodi zahtjeva

4.1. Bitni navodi zahtjeva za ocjenu ustavnosti Premijera Unsko-sanskog kantona

Premijer Unsko-sanskog kantona, kao podnositelj zahtjeva navodi da su osporene odredbe Odluka donesene suprotno odredbama članka II.A.2.(1) c) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine kojima je propisano da će Federacija Bosne i Hercegovine osigurati primjenu najviše razine međunarodno priznatih prava i sloboda utvrđenih u dokumentima navedenim u Aneksu Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, kao i osigurati jednakost pred zakonom za sve osobe. Općinska vijeća općina: Velika Kladuša, Sanski Most, Bosanska Krupa i Bužim donijela su odluke o komunalnim pristojbama i tarifama komunalnih pristojbi, a u donesenim odlukama su pitanje visine komunalne pristojbe za isticanje naziva tvrtke za obavljanje pojedinih djelatnosti sa službenim sjedištem u Unsko-sanskom kantonu utvrdila na različite načine, odnosno visina komunalne pristojbe nije jedinstveno regulirana. U osporenim odredbama Odluka propisana visina komunalne pristojbe je različito propisana za obveznike i razvrstana je po djelatnostima koju obavljaju, što ostavlja mogućnost da se pojedinim fizičkim i pravnim osobama, utvrdi veća visina pristojbe u odnosu na druge subjekte unutar iste zone.

Imajući u vidu sve naprijed navedeno, podnositelj zahtjeva predlaže da Ustavni sud Federacije donese presudu kojom se utvrđuje da osporene odredbe Odluka nisu u suglasnosti sa člankom II.A.2.(1) c) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine.

4.2. Bitni navodi zahtjeva za ocjenu ustavnosti Premijera Federacije Bosne i Hercegovine

Premijer Federacije Bosne i Hercegovine, kao podnositelj zahtjeva navodi da su Odlukom o komunalnim pristojbama i tarifi komunalnih pristojbi koju je donijelo Općinsko vijeće Općine Velika Kladuša propisane komunalne pristojbe koje se plaćaju na području Općine Velika Kladuša. Smatra da osporeni tarifni brojevi Odluke nisu sukladni članku II.A.2.(1) c) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, kojom je jasno propisano da sve osobe na teritoriji Federacije Bosne i Hercegovine uživaju pravo na jednakost pred zakonom. Osporeni tarifni brojevi Odluke utvrđuju visinu godišnje pristojbe u bitno različitim iznosima, bez realno utvrđenih kriterija. Iz svih tarifnih brojeva Odluke jasno proizilazi da se kao kriterij uzima vrsta djelatnosti, vrsta objekta, u korelaciji sa financijskom sposobnošću i iznosom profita koji ostvaruje pravni subjekt što nije sukladno Ustavu Federacije Bosne i Hercegovine.

Tarifnim brojem 4. Odluke o komunalnim pristojbama i tarifi komunalnih pristojbi koju je donijelo Općinsko vijeće Općine Velika Kladuša, utvrđuje se visina komunalne pristojbe za istaknutu tvrtku, po kriteriju djelatnosti, što, sukladno sa dosadašnjom sudbenom praksom nije u suglasnosti sa Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine. Točkom 3. navedenog Tarifnog broja 4. utvrđuje se visina komunalne pristojbe za istaknutu tvrtku za poslovne jedinice Elektrodistribucije u visini od 1.500,00 KM godišnje, što je bitno različit iznos u odnosu na neke druge poslovne subjekte navedene u istom tarifnom broju Odluke. U Tarifnom broju 6. pomenute Odluke kao kriterij za određivanje komunalne pristojbe je određena vrsta objekta, odnosno uređaja ili opreme, bez obzira na lokaciju na kojoj se objekat nalazi. Ova vrsta komunalne pristojbe plaća se za svaku pojedinačnu lokaciju na kojoj se nalazi objekat/uređaj, a kriterij same vrste objekta ili uređaja određuje se prema pretpostavljenoj financijskoj sposobnosti pravnog subjekta koji iste koriste, što smatra da nije sukladno Ustavu Federacije Bosne i Hercegovine. Tarifnim brojem 7. iste Odluke utvrđuje se visina komunalne pristojbe za postavljanje dalekovoda i PTT mreže (nadzemnih i podzemnih instalacija) po jednom dužnom metru od 0,20 KM godišnje. Dakle, i ovdje se kao relevantan kriterij za određivanje komunalne pristojbe uzima djelatnost koju obavlja određena pravna ili fizička osoba, čime se postupa suprotno stavu Ustavnog suda Federacije, odnosno ranije donesenim presudama.

Posmatrajući visinu propisanih pristojbi podnositelj zahtjeva zaključuje da se pomenutom Odlukom sasvim paušalno i prozvoljno, dakle bez bilo kakvih preciznih i razrađenih kriterija i mjerila, obvezuju pravne osobe koje obavljaju djelatnost proizvodnje i distribucije električne energije da plaćaju značajno viši iznos komunalnih pristojbi u odnosu na druge pravne osobe. Također, se poziva i na niz presuda Ustavnog suda Federacije u kojima je utvrđena povreda prava na jednakost pred zakonom u svim slučajevima u kojima je kao relevantan kriterij za propisivanje pristojbe utvrđena djelatnost koju obveznik obavlja.

Predlaže, da Ustavni sud Federacije donese presudu kojom se utvrđuje da osporene odredbe Odluke nisu sukladne Ustavu Federacije Bosne i Hercegovine.

5. Bitni navodi odgovora na zahtjev

Ustavni sud Federacije je sukladno članku 16. Zakona o postupku pred Ustavnim sudom Federacije Bosne i Hercegovine, zatražio od općinskih vijeća općina: Velika Kladuša, Sanski Most, Bosanska Krupa i Bužim da dostave odgovore na zahtjeve.

5.1. Bitni navodi odgovora u odnosu na zahtjev za ocjenu ustavnosti Premijera Unsko- sanskog kantona

Dana 14.07.2021. godine dostavljen je odgovor od strane Jedinstvenog općinskog organa uprave Općine Bosanska Krupa, pod brojem: 05-11-5560/21 od 09.07.2021. godine, u kojem se navodi da je Odluka o komunalnim pristojbama i Tarifi komunalnih pristojbi koje se primjenjuju na području Općine Bosanska Krupa donesena po pravnim stavovima iznesenim u Presudi Ustavnog suda Federacije broj: U-7/17 od 14.02.2018. godine (“Službene novine Federacije BiH”, broj: 26/18). Ističu da je pomenuta Odluka sukladna Ustavu Federacije Bosne i Hercegovine jer je Općinsko vijeće Općine Bosanska Krupa nadležno za donošenje pomenute Odluke, a sve sukladno relevantnim odredbama Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, Zakona o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH”, br.: 22/06, 43/08, 22/09, 35/14, 94/15 i 17/22) i Zakona o načelima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br.: 49/06 i 51/09). Imajući u vidu navedeno, predlažu da Ustavni sud Federacije odbije zahtjev za ocjenu ustavnosti Tarifnog broja 1. Odluke o komunalnim pristojbama i Tarifi komunalnih pristojbi koji se primjenjuje na području Općine Bosanska Krupa.

Dana 17.08.2021. godine dostavljen je odgovor od strane Općinskog pravobranitelja Općine Velika Kladuša, u kome se također pozivaju na relevantne odredbe Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, Zakona o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji Bosne i Hercegovine i Zakona o načelima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine, te nadležnost općinskih vijeća da donose propise koji se odnose na propisivanje pristojbi. U odnosu na osporeni Tarifni broj 4. Odluke o komunalnim pristojbama i tarifi komunalnih pristojbi, koja se primjenjuje na području Općine Velika Kladuša, ističu da se radi o pristojbi za svaku istaknutu tvrtku koja je jednaka za sve pravne osobe na području Općine Velika Kladuša, osim onih koji obavljaju djelatnost od posebnog interesa, a takve su decidno probrojane u toč. 2. do 11. istog tarifnog broja, čime se jasno može zaključiti da se ne radi o diskriminatornom odnosu ili nejednakosti, već o stvarima koje spadaju u djelokrug jedinica lokalne samouprave.

Općinska vijeća općina Sanski Most i Bužim nisu dostavili odgovore na zahtjev.

5.2. Bitni navodi odgovora u odnosu na zahtjev za ocjenu ustavnosti Premijera Federacije Bosne i Hercegovine

Dana 19.07.2021. godine dostavljen je odgovor od strane Općinskog pravobranitelja Općine Velika Kladuša, koji je u odnosu na Tarifni broj 4. pomenute Odluke gotovo istovjetan sa odgovorom na zahtjev Premijera Unsko-sanskog kantona. U odnosu na Tarifne br.: 6. i 7. Odluke navode da se komunalne pristojbe odnose na sve osobe koje pružaju usluge mobilne telefonije, odnosno vlasnike podzemnih i nadzemnih instalacija. Uzevši u obzir da su svi bez iznimke pružatelji usluga mobilne telefonije, odnosno vlasnici nadzemnih/podzemnih instalacija obuhvaćeni pomenutim tarifnim brojevima, nije racionalno zaključiti da odluka pruža različit pravni tretman jedne kategorije obveznika u odnosu na drugu. Na kraju

ističu da komunalna pristojba koja je utvrđena po navedenim tarifnim brojevima nije ni utvrđivana u praksi tako da nije bilo moguće da određenim kategorijama obveznika bude povrijeđeno pravo na jednakost pred zakonom iz članka II.A.2.(1) c) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, pa predlažu da se zahtjev za ocjenu ustavnosti Premijera Federacije Bosne i Hercegovine odbaci ili odbije kao neutemeljen.

6. Relevantno pravo

A. Ustav Federacije Bosne i Hercegovine

Članak II. A 2. (1) c)

Federacija će osigurati primjenu najviše razine međunarodno priznatih prava i sloboda utvrđenih u dokumentima navedenim u Dodatku ovog ustava. Osobito:

- (1) Sve osobe unutar teritorija Federacije uživaju slijedeća prava:
- c) na jednakost pred zakonom;

Članak IV.C.3.10.(2) d)

- (2) Ustavni sud:

d) na zahtjev premijera, ili kantona, utvrđuje da li neki predloženi ili usvojeni propis koje je donijelo neko tijelo kantonalne, gradske ili općinske vlasti sukladan s ovim ustavom.

Članak VI. 4. c)

Općinsko vijeće:

- c) donosi druge propise u izvršavanju općinskih nadležnosti.

Amandman VIII

na Ustav Federacije Bosne i Hercegovine

Članak III.1. Ustava Federacije Bosne i Hercegovine mijenja se i glasi:

"U isključivoj su ovlasti Federacije:

- d) donošenje propisa o financijama i finansijskim institucijama Federacije i fiskalna politika Federacije.

B. Zakon o postupku pred Ustavnim sudom Federacije Bosne i Hercegovine

(„Službene novine Federacije BiH“, br.: 6/95 i 37/03)

Članak 26. stavak 1.

Ustavni sud na sjednici bez rasprave odlučuje o odbacivanju zahtjeva kad nije nadležan za odlučivanje o zahtjevu, kad podnositelj zahtjeva nije ovlašten za pokretanje postupka, kad zahtjev nije podnesen u zakonom predviđenom roku, kad je Ustavni sud o toj stvari već odlučio ili kad ne postoje druge procesne pretpostavke za odlučivanje o biti stvari.

C. Zakon o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji Bosne i Hercegovine

(„Službene novine Federacije BiH“, br.: 22/06, 43/08, 22/09, 35/14, 94/15 i 17/22)

Članak 13. stavak 1. točka c) i stavak 4.

Pored udjela u raspodjeli prihoda iz članka 6. ovog Zakona, jedinicama lokalne samouprave pripadaju i drugi javni prihodi kako slijedi:

- c) naknade i pristojbe sukladno propisima jedinica lokalne samouprave;

Općinska vijeća donose propise kojima se utvrđuje visina naknada po osnovi korištenja i uređenja zemljišta, kao i visina drugih naknada, novčanih kazni i pristojbi u njihovoj nadležnosti.

D. Zakon o gospodarskim društvima
(„Službene novine Federacije BiH“, br.: 81/15 i 75/21)

Članak 11.

(Pojam)

- (1) Tvrtka je ime pod kojim društvo posluje.
- (2) Tvrtka se obvezatno ističe na poslovnim prostorijama društva.

E. Odluka o izmjenama i dopunama Odluke o komunalnim pristojbama i tarifi komunalnih pristojbi
(„Službeni glasnik Općine Velika Kladuša“, broj: 9/06)

Članak 4.

Tarifni broj 4. tarife komunalnih pristojbi mijenja se i glasi: "Za svaku istaknutu tvrtku, natpise i slično što zamjenjuje tvrtku:

12. Za sve pravne osobe, osim onih koje obavljaju djelatnost od posebnog interesa i onih koja su pobrojane u točkama 2. do 11., uključujući i poslovne jedinice 250,00 KM godišnje,
13. Mjenjačnice, predstavništva osiguravajućih društava, robne kuće, trgovački centri, supermarketi, maksimarket, hipermarketi, veleprodaje, stovarišta i skladišta građevinskog materijala, prodavnice lutrije, kladionice, odvjetnički uredi, notarski uredi i stanice za tehnički pregled vozila 1.000 KM godišnje,
14. Poslovne jedinice PTT, BH Telecom i Elektrodistribucije 1.500,00 KM godišnje,
15. Benzinske crpke:
 - a. Locirane uz magistralne putne pravce 3.000,00 KM godišnje
 - b. Locirane uz regionalne putne pravce 2.000,00 KM godišnje
 - c. Locirane uz lokalne puteve 1.500,00 KM godišnje,
16. Depoi nafte za poljoprivredne strojeve 500,00 KM godišnje,
17. Banke i predstavništva banaka 3.000,00 KM godišnje,
18. Prodavaonice, STR i turističke agencije
 - a. Locirane na selu 100,00 KM godišnje
 - b. Locirane u zonalnim centrima 200,00 KM godišnje
 - c. Locirane u gradu 250,00 KM godišnje,
19. Ugostiteljski objekti: Hoteli i moteli
 - Locirani u gradu, zonalnim centrima i uz magistralne i regionalne puteve 500,00 KM godišnje
 - Locirani na selu 250,00 KM godišnje
 - Svi ostali ugostiteljski objekti
 - Locirani u gradu i zonalnim centri 300,00 KM godišnje
 - Locirani na selu 150,00 KM godišnje,

20. Ljekarske, stomatološke ordinacije i ljekarne 500,00 KM godišnje,
21. Ostale samostalne radnje i prodavaonice novina 100,00 KM godišnje,
22. Samostalne deficitarne radnje: obučari, urari, krojači, kovači i kolari oslobađaju se od plaćanja komunalnih pristojbi.

F. Odluka o izmjenama i dopunama Odluke o komunalnim pristojbama i tarifi komunalnih pristojbi

(„Službeni glasnik Općine Velika Kladuša“, broj: 10/14)

Članak 3.

Iza tarifnog broja 5. dodaju se tarifni brojevi 6.,7.,8. i 9. i glase:

Tarifni broj 6.

(Korištenje uređaja i oprema za pružanje usluga mobilne telefonije)

(1) Za korištenje uređaja i opreme za pružanje usluga mobilne telefonije plaća se:

- 1) bazna stanica mobilne telefonije10.000,00 KM/godišnje
- 2) mikrobazne stanice mobilne telefonije 5.000,000 KM/godišnje
- 3) predajnici (pasivni repetitori) 2.000,00 KM/godišnje
- 4) antene i stubovi 2.000,00 KM/godišnje

(2) Obračun komunalne pristojbe se vrši za korištenje uređaja (opreme) operatera mobilne telefonije na svakoj pojedinačnoj lokaciji na kojoj je instalirani uređaj (oprema) na području Općine Velika Kladuša.

Tarifni broj 7.

(Postavljanje instalacija)

Postavljanje dalekovoda i PTT mreže (nadzemnih i podzemnih instalacija) po 1 metru dužine plaća se 0,20 KM godišnje.

...“.

G. Odluka o komunalnim pristojbama i tarifi komunalnih pristojbi

(„Službeni glasnik Općine Sanski Most“, br.: 03/19, 02/20 i 09/21)

Članak 19. Tarifa br. 1 (istaknuta tvrtka) – **osporena odredba**, od točke 1. do točke 68. u kojima su propisane različite visine komunalne pristojbe za različite vrste djelatnosti.

H. Odluka o komunalnim pristojbama i Tarifi komunalnih pristojbi

(„Službeni glasnik Općine Bosanska Krupa“, br.: 11/18, 1/19, 10/19, 1/22 i 4/22)

Tarifni broj 1. (istaknuta tvrtka) – **osporena odredba**, od točke 1. do točke 96. u kojima su propisane različite visine komunalne pristojbe za različite vrste djelatnosti.

I. Odluka o komunalnim pristojbama i Tarifi komunalnih pristojbi Općine Bužim

(„Službeni glasnik Općine Bužim“, br.: 4/17 i 4/19)

TARIFA KOMUNALNIH PRISTOJBI OPĆINE BUŽIM

Tarifni broj 1. – **osporena odredba**, od točke 1. do točke 42. u kojima su propisane različite visine komunalne pristojbe za različite vrste djelatnosti.

6. Sudbena praksa Ustavnog suda Federacije

Presuda Ustavnog suda Federacije, broj: U-1/20 od 21.04.2020. godine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 31/20), Presuda Ustavnog suda Federacije, broj: U-15/20 od 26.05.2021. godine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 54/21), Presuda, broj: U-17/20, od 13.10.2021. godine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 92/21) i dr.

7. Činjenično stanje i stav Ustavnog suda Federacije

Podnositelji zahtjeva su sukladno članku IV.C.3.10.(2) d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine osobe ovlaštene za podnošenje zahtjeva za ocjenu ustavnosti.

Imajući u vidu ustavno-sudbenu praksu Ustavnog suda Federacije, odnosno stajališta u brojnim predmetima u kojima je Sud odlučivao o ustavnosti odluka o komunalnim pristojbama i tarifama komunalnih pristojbi, Ustavni sud Federacije je utvrdio da u konkretnom predmetu nema činjeničnih pitanja koja bi bilo potrebno neposredno razjasniti na javnoj raspravi. Iz tih razloga, a sukladno članku 13. stavak 1. Poslovnika Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br.: 40/10 i 18/16), na sjednici Suda bez javne rasprave, Ustavni sud Federacije razmotrio je sve činjenice koje proizilaze iz zahtjeva, odgovora na zahtjev i cjelokupne dokumentacije u predmetu, relevantne odredbe Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, odredbe zakona Federacije Bosne i Hercegovine, sudbenu praksu ovog suda, te na temelju tih činjenica, ispitao ustavnost osporenih odredaba i osporenih tarifnih brojeva Odluka.

U svrhu lakše preglednosti i razumljivosti Ustavni sud Federacije je najprije razmotrio osporene odredbe Odluka koje se odnose na plaćanje komunalne pristojbe na istaknutu tvrtku, a zatim osporene tarifne brojeve Odluka koje se odnose na plaćanje komunalne pristojbe na uređaje i opremu koja se koristi za mobilnu telefoniju, nadzemne i podzemne instalacije koje se odnose na postavljanje dalekovoda i PTT mreže.

Općinska vijeća općina i to: Velika Kladuša, Sanski Most, Bosanska Krupa i Bužim donijela su odluke kojima su propisale komunalne pristojbe na istaknutu tvrtku, visinu i način utvrđivanja i plaćanja komunalne pristojbe, povrat komunalne pristojbe, te utvrdile tarife komunalnih pristojbi koje se naplaćuju na području ovih općina. U svim navedenim odlukama evidentno je da je kao kriterij za određivanje visine komunalne pristojbe za istaknutu tvrtku određena djelatnost, i to kao primarni kriterij, dok je kao supsidijarni kriterij određena zona u kojoj pravne i fizičke osobe obavljaju određenu djelatnost.

Ustavni sud Federacije je u brojnim presudama iskazao stajalište kada se odlučivalo o komunalnim pristojbama, da djelatnost ne može biti objektivni kriterij za utvrđivanje različite visine komunalne pristojbe na istaknutu tvrtku, već su realni drugi kriteriji kao što je teritorij općine ili grada gdje se djelatnost obavlja, veličina obilježja ili natpisa i sl. Isticanjem naziva tvrtke gospodarski subjekti samo ispunjavaju obvezu iz članka 11. Zakona o gospodarskim društvima („Službene novine Federacije BiH“, br.: 81/15 i 75/21) i to o svom trošku, pri čemu općina ne pruža nikakvu konkretnu protuuslugu nego joj to predstavlja prihod, a i podstiče obavljanje određene gospodarske djelatnosti na svom teritoriju. Shodno navedenoj zakonskoj odredbi pravne i fizičke osobe koje obavljaju djelatnost na temelju odobrenja nadležnog organa dužni su na vidnom mjestu istaknuti naziv tvrtke, bez obzira na vrstu djelatnosti kojom se bave, da li je akumulativna ili niskoakumulativna, vrstu objekta ili veličinu objekta gdje obavljaju svoju djelatnost, broj uposlenih, profit ili sl. Vrsta djelatnosti, prema utvrđenoj sudbenoj praksi ovog suda, ne može biti kriterij za propisivanje komunalne pristojbe, jer je korištenje tog kriterija protivno ustavnom jamstvu jednakosti pred zakonom, što je propisano u članku II.A.2.(1) c) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine.

Ustavni sud Federacije razmotrio je i osporene tarifne brojeve Odluke koje se odnose na plaćanje komunalne pristojbe za korištenje uređaja i opreme koji služe za snabdijevanje električnom energijom, pružanje telekomunikacijskih usluga, PTT usluga, fiksna i mobilna telefonija, pristup internetu, kablovska televizija i konstatirao da propisivanje naknada koje se naplaćuju po komadu ili dužini podzemnih i nadzemnih instalacija nemaju karakter komunalnih naknada. U konkretnom slučaju vrši se oporezivanje sredstava za rad gospodarskih subjekata koji obavljaju djelatnost od javnog interesa gdje je Ustavni sud

Federacije u Presudi broj: U-17/20, od 13.10.2021. godine koja je objavljena u „Službenim novinama Federacije BiH“, broj: 92/21, zauzeo stanovište, da sredstva za rad gospodarskih subjekata koji obavljaju djelatnost od javnog interesa čije je obavljanje regulirano zakonima Bosne i Hercegovine ili zakonima Federacije Bosne i Hercegovine ne mogu biti dodatno oporezovana kantonalnim zakonima, odnosno ne mogu se od strane jedinice lokalne samouprave propisivati porezi i druge naknade ukoliko za to ne postoji ovlaštenje u zakonu Bosne i Hercegovine ili Federacije Bosne i Hercegovine. U svakom slučaju to ne može biti porez, pristojba ili naknada za korištenje sredstava za rad i to posebno onih sredstava za rad koji građanima osiguravaju elementarne uvjete za život. Upravo je to slučaj kada su u pitanju gospodarski subjekti koji obavljaju djelatnost od javnog interesa, a to su djelatnosti iz oblasti snabdijevanja energijom (struja, plin, voda, grijanje i sl.), telekomunikacije, kablovska televizija i bežični internet, te PTT usluge, sa podzemnim i nadzemnim instalacijama iz ovih oblasti.

U slučaju kada se radi o isticanju tvrtke, kao i onda kada se radi o korištenju uređaja i opreme koja služi za vršenje registrirane djelatnosti, u jednom i u drugom slučaju radi se o proizvoljnom propisivanju godišnjih naknada po vrsti djelatnosti. Pravne osobe koje se bave pružanjem telekomunikacijskih usluga, u odnosu na ostvarenu dobit oporezuju se posebnim federalnim propisima, a obveznici su i plaćanja naknada za korištenje dozvola za obavljanje djelatnosti telekomunikacija, prema Pravilu 89/2018 o naknadama za dozvole Regulatorne agencije za komunikacije („Službeni glasnik BiH“, br.: 92/18 i 50/19), te naknada za korištenje radiofrekventnog spektra, prema Odluci o naknadi za korištenje radiofrekventnog spektra u Bosni i Hercegovini („Službeni glasnik BiH“, br.: 15/14 i 80/20).

Kada je u pitanju osporena odredba Tarifnog broja 4. tačke 2. Odluke o komunalnim pristojbama i tarifi komunalnih pristojbi, koja se primjenjuje na području Općine Velika Kladuša, Ustavni sud Federacije je dana 26.05.2021. godine donio Presudu broj: U-15/20, koja je objavljena u „Službenim novinama Federacije BiH“, broj: 54/21 i utvrdio da „Tarifni broj 4. točka 2. Tarife komunalnih pristojbi koje se plaćaju na području Općine Velika Kladuša Odluke o komunalnim pristojbama i Tarifi komunalnih pristojbi nije u suglasnosti sa Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine“. Kako je navedenom Presudom utvrđena neustavnost točke 2. znači radi se o presuđenoj stvari, pa se zahtjev podnositelja odbacuje sukladno članku 26. stavak 1. Zakona o postupku pred Ustavnim sudom Federacije Bosne i Hercegovine. U točki 11. istog tarifnog broja nije ni propisana visina komunalne pristojbe jer se ista odnosi na samostalne deficitarne radnje (obučari, krojači, urari i sl.), pa Ustavni sud Federacije nije ni raspravljao o njenoj ustavnosti. Prema tome, predmet ocjene ustavnosti u odnosu na Tarifni broj 4. Tarife komunalnih pristojbi koje se plaćaju na području Općine Velika Kladuša su toč. 1., 3., 4., 5., 6., 7., 8., 9. i 10.

Na temelju svega iznesenog, odlučeno je kao u izreci ove presude.

Ovu presudu Ustavni sud Federacije donio je jednoglasno u sastavu: dr.sc. Kata Senjak, predsjednica Suda, Vesna Budimir, Mirjana Čučković, Aleksandra Martinović i prof.dr. Edin Muminović, suci Suda.

Predsjednica
Ustavnog suda Federacije
Bosne i Hercegovine

Dr.sc. Kata Senjak

4. PRESUDA U-32/21**SR**

Босна и Херцеговина
ФЕДЕРАЦИЈА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ
УСТАВНИ СУД
ФЕДЕРАЦИЈЕ БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

Број: У-32/21

Сарајево, 18.03.2022. године

Уставни суд Федерације Босне и Херцеговине одлучујући о захтјеву Премијера Унско-санског кантона за оцјену уставности одредаба Тарифног броја 4. Одлуке о комуналним таксама и тарифи комуналних такса коју је донијело Општинско вијеће Општине Велика Кладуша, члана 19. – Тарифа бр. 1. Одлуке о комуналним таксама и тарифи комуналних такса коју је донијело Општинско вијеће Општине Сански Мост, Тарифног броја 1. Одлуке о комуналним таксама и Тарифи комуналних такса коју је донијело Општинско вијеће Општине Босанска Крупа и Тарифног броја 1. Одлуке о комуналним таксама и Тарифи комуналних такса Општине Бужим коју је донијело Општинско вијеће Општине Бужим, као и о захтјеву Премијера Федерације Босне и Херцеговине за оцјену уставности Тарифних бр.: 4., 6. и 7. Одлуке о комуналним таксама и тарифи комуналних такса коју је донијело Општинско вијеће Општине Велика Кладуша, на основу члана IV.Ц.3.10.(2) д) Устава Федерације Босне и Херцеговине, а у вези са чланом 26. став 1. и примјеном члана 38. став 1. Закона о поступку пред Уставним судом Федерације Босне и Херцеговине („Службене новине Федерације БиХ“, бр.: 6/95 и 37/03), на сједници Суда без јавне расправе, одржаној дана 18.03.2022. године, донио је:

П Р Е С У Д У

Утврђује се да Тарифни број 4. тач. 1.,3.,4.,5.,6.,7.,8.,9. и 10. и Тарифни бр.: 6. и 7. Одлуке о комуналним таксама и тарифи комуналних такса („Службени гласник Општине Велика Кладуша“, бр.: 12/05, 9/06, 10/09, 8/11, 10/14 и 14/17), члан 19. – Тарифа бр. 1. Одлуке о комуналним таксама и тарифи комуналних такса („Службени гласник Општине Сански Мост“, бр.: 03/19, 02/20 и 09/21), Тарифни број 1. Одлуке о комуналним таксама и Тарифи комуналних такса („Службени гласник Општине Босанска Крупа“, бр.: 11/18, 1/19, 10/19, 1/22 и 4/22) и Тарифни број 1. Одлуке о комуналним таксама и Тарифи комуналних такса Општине Бужим („Службени гласник Општине Бужим“, бр.: 4/17 и 4/19) нису у сагласности са Уставом Федерације Босне и Херцеговине.

Одбацује се захтјев за оцјену уставности Тарифног броја 4. тачка 2. Одлуке о комуналним таксама и тарифи комуналних такса („Службени гласник Општине Велика Кладуша“, бр.: 12/05 9/06,10/09, 8/11, 10/14 и 14/17), јер се ради о ствари о којој је Уставни суд Федерације Босне и Херцеговине већ одлучио у Пресуди број: У-15/20 од 26.05.2021. године („Службене новине Федерације БиХ“, број: 54/21).

Пресуду објавити у „Службеним новинама Федерације БиХ“, „Службеном гласнику Унско-санског кантона“, „Службеном гласнику Општине Велика Кладуша“, „Службеном гласнику Општине Сански Мост“, „Службеном гласнику Општине Босанска Крупа“ и „Службеном гласнику Општине Бужим“.

Образложење

1. Подносиоци захтјева и предмет захтјева

Премијер Унско-санског кантона у складу са овлашћењима из члана IV.Ц.3.10.(2) д) Устава Федерације Босне и Херцеговине, поднеском број: 03/1-02-6702-1/21 од 21.06.2021. године, који је запримљен дана 24.06.2021. године, а прецизиран дана 08.07.2021. године, поднио је Уставном суду Федерације Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Уставни суд Федерације) захтјев за оцјену уставности Тарифног броја 4. Одлуке о комуналним таксама и тарифи комуналних такса коју је донијело Општинско вијеће Општине Велика Кладуша, члана 19. – Тарифа бр. 1. Одлуке о комуналним таксама и тарифи комуналних такса коју је донијело Општинско вијеће Општине Сански Мост, Тарифног броја 1. Одлуке о комуналним таксама и Тарифи комуналних такса коју је донијело Општинско вијеће Општине Босанска Крупа, Тарифног броја 1. Одлуке о комуналним таксама и Тарифи комуналних такса Општине Бужим коју је донијело Општинско вијеће Општине Бужим (у даљем тексту: оспорене одредбе Одлука).

Такође, Премијер Федерације Босне и Херцеговине, у складу са овлашћењима из члана IV.Ц.3.10.(2) д) Устава Федерације Босне и Херцеговине, поднеском број: 01-02-476-1/21 од 29.06.2021. године, који је запримљен дана 01.07.2021. године Уставном суду Федерације поднио је захтјев за оцјену уставности Тарифних бр. 4., 6. и 7. Одлуке о комуналним таксама и тарифи комуналних такса коју је донијело Општинско вијеће Општине Велика Кладуша.

2. Рјешење о спајању поступака

Како су на овај начин формирана два предмета бр.: У-32/21 од 24.06.2021. године и У-33/21 од 01.07.2021. године, а у оба предмета се ради о захтјевима којима се тражи оцјена уставности истог прописа, односно Одлуке о комуналним таксама и тарифи комуналних такса коју је донијело Општинско вијеће Општине Велика Кладуша, Уставни суд Федерације је, на сједници одржаној дана 08.12.2021. године, примјеном члана 38. став 1. Закона о поступку пред Уставним судом Федерације Босне и Херцеговине одлучио да се о поднесеним захтјевима рјешава у истом поступку, те донио Рјешење о спајању поступака. Сходно предњем, Уставни суд Федерације ће у овом уставносудском предмету водити јединствен поступак и донијети једну одлуку, под бројем У-32/21.

3. Странке у поступку

На основу члана 39. став 1. Закона о поступку пред Уставним судом Федерације Босне и Херцеговине, странке у овом уставно-судском поступку су: Премијер Федерације Босне и Херцеговине и Премијер Унско-санског кантона, као подносиоци захтјева и општинска вијећа општина: Велика Кладуша, Сански Мост, Босанска Крупа и Бужим, као доносиоци оспорених одредаба Одлука.

4. Битни наводи захтјева

4.1. Битни наводи захтјева за оцјену уставности Премијера Унско-санског кантона

Премијер Унско-санског кантона, као подносилац захтјева наводи да су оспорене одредбе Одлука донесене супротно одредбама члана II.А.2.(1) ц) Устава Федерације Босне и Херцеговине којима је прописано да ће Федерација Босне и Херцеговине осигурати примјену највишег нивоа

међународно признатих права и слобода утврђених у документима наведеним у Анексу Устава Федерације Босне и Херцеговине, као и осигурати једнакост пред законом за сва лица. Општинска вијећа општина: Велика Кладуша, Сански Мост, Босанска Крупа и Бужим донијела су одлуке о комуналним таксама и тарифама комуналних такса, а у донесеним одлукама су питање висине комуналне таксе за истицање назива фирме за обављање појединих дјелатности са службеним сједиштем у Унско-санском кантону утврдила на различите начине, односно висина комуналне таксе није јединствено регулисана. У оспореним одредбама Одлука прописана висина комуналне таксе је различито прописана за обавезнике и разврстана је по дјелатностима коју обављају, што оставља могућност да се појединим физичким и правним лицима, утврди већа висина таксе у односу на друге субјекте унутар исте зоне.

Имајући у виду све напријед наведено, подносилац захтјева предлаже да Уставни суд Федерације донесе пресуду којом се утврђује да оспорене одредбе Одлука нису у сагласности са чланом II.A.2.(1) ц) Устава Федерације Босне и Херцеговине.

4.2. Битни наводи захтјева за оцјену уставности Премијера Федерације Босне и Херцеговине

Премијер Федерације Босне и Херцеговине, као подносилац захтјева наводи да су Одлуком о комуналним таксама и тарифи комуналних такса коју је донијело Општинско вијеће Општине Велика Кладуша прописане комуналне таксе које се плаћају на подручју Општине Велика Кладуша. Сматра да оспорени тарифни бројеви Одлуке нису у складу са чланом II.A.2.(1) ц) Устава Федерације Босне и Херцеговине, којом је јасно прописано да сва лица на територији Федерације Босне и Херцеговине уживају право на једнакост пред законом. Оспорени тарифни бројеви Одлуке утврђују висину годишње таксе у битно различитим износима, без реално утврђених критерија. Из свих тарифних бројева Одлуке јасно произилази да се као критериј узима врста дјелатности, врста објекта, у корелацији са финансијском способношћу и износом профита који остварује правни субјект што није у складу са Уставом Федерације Босне и Херцеговине.

Тарифним бројем 4. Одлуке о комуналним таксама и тарифи комуналних такса коју је донијело Општинско вијеће Општине Велика Кладуша, утврђује се висина комуналне таксе за истакнуту фирму, по критерију дјелатности, што, у складу са досадашњом судском праксом није у сагласности са Уставом Федерације Босне и Херцеговине. Тачком 3. наведеног Тарифног броја 4. утврђује се висина комуналне таксе за истакнуту фирму за пословне јединице Електродистрибуције у висини од 1.500,00 КМ годишње, што је битно различит износ у односу на неке друге пословне субјекте наведене у истом тарифном броју Одлуке. У Тарифном броју 6. поменуте Одлуке као критериј за одређивање комуналне таксе је одређена врста објекта, односно уређаја или опреме, без обзира на локацију на којој се објекат налази. Ова врста комуналне таксе плаћа се за сваку појединачну локацију на којој се налази објекат/уређај, а критериј саме врсте објекта или уређаја одређује се према претпостављеној финансијској способности правног субјекта који исте користе, што сматра да није у складу са Уставом Федерације Босне и Херцеговине. Тарифним бројем 7. исте Одлуке утврђује се висина комуналне таксе за постављање далековода и ПТТ мреже (надземних и подземних инсталација) по једном дужном метру од 0,20 КМ годишње. Дакле, и овдје се као релевантан критериј за одређивање комуналне таксе узима дјелатност коју обавља одређено правно или физичко лице, чиме се поступа супротно ставу Уставног суда Федерације, односно раније донесеним пресудама.

Посматрајући висину прописаних такси подносилац захтјева закључује да се поменутом Одлуком сасвим паушално и прозвољно, дакле без било каквих прецизних и разрађених критерија и мјерила, обавезују правна лица која обављају дјелатност производње и дистрибуције електричне енергије да плаћају значајно виши износ комуналних такси у односу на друга правна лица. Такође, се позива и на низ пресуда Уставног суда Федерације у којима је утврђена повреда права на једнакост пред законом у свим случајевима у којима је као релевантан критериј за прописивање таксе утврђена дјелатност коју обавезник обавља. Предлаже, да Уставни суд Федерације донесе

пресуду којом се утврђује да оспорене одредбе Одлуке нису у складу са Уставом Федерације Босне и Херцеговине.

5. Битни наводи одговора на захтјев

Уставни суд Федерације је у складу са чланом 16. Закона о поступку пред Уставним судом Федерације Босне и Херцеговине, затражио од општинских вијећа општина: Велика Кладуша, Сански Мост, Босанска Крупа и Бужим да доставе одговоре на захтјеве.

5.1. Битни наводи одговора у односу на захтјев за оцјену уставности Премијера Унско-санског кантона

Дана 14.07.2021. године достављен је одговор од стране Јединственог општинског органа управе Општине Босанска Крупа, под бројем: 05-11-5560/21 од 09.07.2021. године, у којем се наводи да је Одлука о комуналним таксама и Тарифи комуналних такса које се примјењују на подручју Општине Босанска Крупа донесена по правним ставовима изнесеним у Пресуди Уставног суда Федерације број: У-7/17 од 14.02.2018. године (“Службене новине Федерације БиХ”, број: 26/18). Истичу да је поменута Одлука у складу са Уставом Федерације Босне и Херцеговине јер је Општинско вијеће Општине Босанска Крупа надлежно за доношење поменуте Одлуке, а све у складу са релевантним одредбама Устава Федерације Босне и Херцеговине, Закона о припадности јавних прихода у Федерацији Босне и Херцеговине („Службене новине Федерације БиХ”, бр.: 22/06, 43/08, 22/09, 35/14, 94/15 и 17/22) и Закона о принципима локалне самоуправе у Федерацији Босне и Херцеговине („Службене новине Федерације БиХ”, бр.: 49/06 и 51/09). Имајући у виду наведено, предлажу да Уставни суд Федерације одбије захтјев за оцјену уставности Тарифног броја 1. Одлуке о комуналним таксама и Тарифи комуналних такса који се примјењује на подручју Општине Босанска Крупа.

Дана 17.08.2021. године достављен је одговор од стране Општинског правобраниоца Општине Велика Кладуша, у коме се такође позивају на релевантне одредбе Устава Федерације Босне и Херцеговине, Закона о припадности јавних прихода у Федерацији Босне и Херцеговине и Закона о принципима локалне самоуправе у Федерацији Босне и Херцеговине, те надлежност општинских вијећа да доносе прописе који се односе на прописивање такса. У односу на оспорени Тарифни број 4. Одлуке о комуналним таксама и тарифи комуналних такса, која се примјењује на подручју Општине Велика Кладуша, истичу да се ради о такси за сваку истакнуту фирму која је једнака за сва правна лица на подручју Општине Велика Кладуша, осим оних који обављају дјелатност од посебног интереса, а такве су децидно пробројане у тач. 2. до 11. истог тарифног броја, чиме се јасно може закључити да се не ради о дискриминаторном односу или неједнакости, већ о стварима које спадају у дјелокруг јединица локалне самоуправе.

Општинска вијећа општина Сански Мост и Бужим нису доставили одговоре на захтјев.

5.2. Битни наводи одговора у односу на захтјев за оцјену уставности Премијера Федерације Босне и Херцеговине

Дана 19.07.2021. године достављен је одговор од стране Општинског правобраниоца Општине Велика Кладуша, који је у односу на Тарифни број 4. поменуте Одлуке готово идентичан са одговором на захтјев Премијера Унско-санског кантона. У односу на Тарифне бр.: 6. и 7. Одлуке наводе да се комуналне таксе односе на сва лица која пружају услуге мобилне телефоније, односно власнике подземних и надземних инсталација. Узевши у обзир да су сви без изнимке пружаоци услуга мобилне телефоније, односно власници надземних/подземних инсталација обухваћени поменутим тарифним бројевима, није рационално закључити да одлука пружа различит правни третман једне категорије обавезника у односу на другу. На крају истичу да комунална такса која је утврђена по наведеним тарифним бројевима није ни утврђивана у пракси тако да није било могуће

да одређеним категоријама обавезника буде повријеђено право на једнакост пред законом из члана П.А.2.(1) ц) Устава Федерације Босне и Херцеговине, па предлажу да се захтјев за оцјену уставности Премијера Федерације Босне и Херцеговине одбаци или одбије као неоснован.

6. Релевантно право

А. Устав Федерације Босне и Херцеговине

Члан П. А 2. (1) ц)

Федерација ће осигурати примјену највишег нивоа међународно признатих права и слобода утврђених у документима наведеним у Додатку овог устава. Посебно:

- (1) Сва лица унутар територија Федерације уживају слиједећа права:
ц) на једнакост пред законом;

Члан IV.Ц.3.10.(2) д)

- (2) Уставни суд:

д) на захтјев премијера, или кантона, утврђује да ли неки предложени или усвојени пропис које је донијело неко тијело кантоналне, градске или општинске власти у складу са овим уставом.

Члан VI. 4. ц)

Општинско вијеће:

- ц) доноси друге прописе у извршавању општинских надлежности.

Амандман VIII

на Устав Федерације Босне и Херцеговине

Члан III.1. Устава Федерације Босне и Херцеговине мијења се и гласи:

"У искључивом су овлашћењу Федерације:

д) доношење прописа о финансијама и финансијским институцијама Федерације и фискална политика Федерације.

Б. Закон о поступку пред Уставним судом Федерације Босне и Херцеговине

(„Службене новине Федерације БиХ“, бр.: 6/95 и 37/03)

Члан 26. став 1.

Уставни суд на сједници без расправе одлучује о одбацивању захтјева кад није надлежан за одлучивање о захтјеву, кад подносилац захтјева није овлашћен за покретање поступка, кад захтјев није поднесен у законом предвиђеном року, кад је Уставни суд о тој ствари већ одлучио или кад не постоје друге процесне претпоставке за одлучивање о бити ствари.

В. Закон о припадности јавних прихода у Федерацији Босне и Херцеговине

(„Службене новине Федерације БиХ“, бр.: 22/06, 43/08, 22/09, 35/14, 94/15 и 17/22)

Члан 13. став 1. тачка ц) и став 4.

Поред удјела у расподјели прихода из члана 6. овог Закона, јединицама локалне самоуправе припадају и други јавни приходи како слиједи:

- ц) накнаде и таксе у складу са прописима јединица локалне самоуправе;

Општинска вијећа доносе прописе којима се утврђује висина накнада по основи коришћења и уређења земљишта, као и висина других накнада, новчаних казни и такси у њиховој надлежности.

Г. Закон о привредним друштвима

(„Службене новине Федерације БиХ“, бр.: 81/15 и 75/21)

Члан 11.

(Појам)

- (1) Фирма је име под којим друштво послује.
- (2) Фирма се обавезно истиче на пословним просторијама друштва.

Д. Одлука о измјенама и допунама Одлуке о комуналним таксама и тарифи комуналних такса
(„Службени гласник Општине Велика Кладуша“, број: 9/06)

Члан 4.

Тарифни број 4. тарифе комуналних такси мијења се и гласи: "За сваку истакнуту фирму, натписе и слично што замјењује фирму:

23. За сва правна лица, осим оних која обављају дјелатност од посебног интереса и оних која су побројана у тачкама 2. до 11., укључујући и пословне јединице 250,00 КМ годишње,
24. Мјењачнице, представништва осигуравајућих друштава, робне куће, трговачки центри, супермаркети, максимаркети, хипермаркети, велепродаје, стоваришта и складишта грађевинског материјала, продавнице лутрије, кладионице, адвокатске канцеларије, нотарске канцеларије и станице за технички преглед возила 1.000 КМ годишње,
25. Пословне јединице ПТТ, „ВН Telecom“ и Електродистрибуције 1.500,00 КМ годишње,
26. Бензинске пумпе:
 - а. Лоциране уз магистралне путне правце 3.000,00 КМ годишње
 - б. Лоциране уз регионалне путне правце 2.000,00 КМ годишње
 - с. Лоциране уз локалне путеве 1.500,00 КМ годишње,
27. Депои нафте за пољопривредне стројеве 500,00 КМ годишње,
28. Банке и представништва банака 3.000,00 КМ годишње,
29. Продаваонице, СТР и туристичке агенције
 - а. Лоциране на селу 100,00 КМ годишње
 - б. Лоциране у зоналним центрима 200,00 КМ годишње
 - с. Лоциране у граду 250,00 КМ годишње,
30. Угоститељски објекти: Хотели и мотели
 - Лоцирани у граду, зоналним центрима и уз магистралне и регионалне путеве 500,00 КМ годишње
 - Лоцирани на селу 250,00 КМ годишње
 - Сви остали угоститељски објекти
 - Лоцирани у граду и зоналним центри 300,00 КМ годишње
 - Лоцирани на селу 150,00 КМ годишње,
31. Љекарске, стоматолошке ординације и апотеке 500,00 КМ годишње,

32. Остале самосталне радње и продаваонице новина 100,00 КМ годишње,

33. Самосталне дефицитарне радње: обућари, урари, кројачи, ковачи и колари ослобађају се од плаћања комуналних такса.

Ђ. Одлука о измјенама и допунама Одлуке о комуналним таксама и тарифи комуналних такса

(„Службени гласник Општине Велика Кладуша“, број: 10/14)

Члан 3.

Иза тарифног броја 5. додају се тарифни бројеви 6.,7.,8. и 9. и гласе:

Тарифни број 6.

(Коришћење уређаја и опрема за пружање услуга мобилне телефоније)

(1) За коришћење уређаја и опреме за пружање услуга мобилне телефоније плаћа се:

- 1) база станица мобилне телефоније10.000,00 КМ/годишње
- 2) микробазне станице мобилне телефоније5.000,000 КМ/годишње
- 3) предајници (пасивни репетитори)2.000,00 КМ/годишње
- 4) антене и стубови 2.000,00 КМ/годишње

(2) Обрачун комуналне таксе се врши за коришћење уређаја (опреме) оператера мобилне телефоније на свакој појединачној локацији на којој је инсталирани уређај (опрема) на подручју Општине Велика Кладуша.

Тарифни број 7.

(Постављање инсталација)

Постављање далековада и ПТТ мреже (надземних и подземних инсталација) по 1 метру дужине плаћа се 0,20 КМ годишње.

...“.

Е. Одлука о комуналним таксама и тарифи комуналних такса

(„Службени гласник Општине Сански Мост“, бр.: 03/19, 02/20 и 09/21)

Члан 19. Тарифа бр. 1 (истакнута фирма) – **оспорена одредба**, од тачке 1. до тачке 68. у којима су прописане различите висине комуналне таксе за различите врсте дјелатности.

Ж. Одлука о комуналним таксама и Тарифи комуналних такса

(„Службени гласник Општине Босанска Крупа“, бр.: 11/18, 1/19, 10/19, 1/22 и 4/22)

Тарифни број 1. (истакнута фирма) – **оспорена одредба**, од тачке 1. до тачке 96. у којима су прописане различите висине комуналне таксе за различите врсте дјелатности.

З. Одлука о комуналним таксама и Тарифи комуналних такса Општине Буџим

(„Службени гласник Општине Буџим“, бр.: 4/17 и 4/19)

ТАРИФА КОМУНАЛНИХ ТАКСИ ОПШТИНЕ БУЖИМ

Тарифни број 1. – **оспорена одредба**, од тачке 1. до тачке 42. у којима су прописане различите висине комуналне таксе за различите врсте дјелатности.

6. Судска пракса Уставног суда Федерације

Пресуда Уставног суда Федерације, број: У-1/20 од 21.04.2020. године („Службене новине Федерације БиХ“, број: 31/20), Пресуда Уставног суда Федерације, број: У-15/20 од 26.05.2021. године („Службене новине Федерације БиХ“, број: 54/21), Пресуда, број: У-17/20, од 13.10.2021. године („Службене новине Федерације БиХ“, број: 92/21) и др.

7. Чињенично стање и став Уставног суда Федерације

Подносиоци захтјева су у складу са чланом IV.Ц.3.10.(2) д) Устава Федерације Босне и Херцеговине лица овлашћена за подношење захтјева за оцјену уставности.

Имајући у виду уставносудску праксу Уставног суда Федерације, односно стајалишта у бројним предметима у којима је Суд одлучивао о уставности одлука о комуналним таксама и тарифама комуналних такса, Уставни суд Федерације је утврдио да у конкретном предмету нема чињеничних питања која би било потребно непосредно разјаснити на јавној расправи. Из тих разлога, а у складу са чланом 13. став 1. Пословника Уставног суда Федерације Босне и Херцеговине („Службене новине Федерације БиХ“, бр.: 40/10 и 18/16), на сједници Суда без јавне расправе, Уставни суд Федерације размотрио је све чињенице које произилазе из захтјева, одговора на захтјев и цјелокупне документације у предмету, релевантне одредбе Устава Федерације Босне и Херцеговине, одредбе закона Федерације Босне и Херцеговине, судску праксу овог суда те на основу тих чињеница, испитао уставност оспорених одредаба и оспорених тарифних бројева Одлука.

У сврху лакше прегледности и разумљивости Уставни суд Федерације је најприје размотрио оспорене одредбе Одлука које се односе на плаћање комуналне таксе на истакнуту фирму, а затим оспорене тарифне бројеве Одлука које се односе на плаћање комуналне таксе на уређаје и опрему која се користи за мобилну телефонију, надземне и подземне инсталације које се односе на постављање далековода и ПТТ мреже.

Општинска вијећа општина и то: Велика Кладуша, Сански Мост, Босанска Крупа и Буџим донијела су одлуке којима су прописале комуналне таксе на истакнуту фирму, висину и начин утврђивања и плаћања комуналне таксе, поврат комуналне таксе, те утврдиле тарифе комуналних такса које се наплаћују на подручју ових општина. У свим наведеним одлукама евидентно је да је као критериј за одређивање висине комуналне таксе за истакнуту фирму одређена дјелатност, и то као примарни критериј, док је као супсидијарни критериј одређена зона у којој правна и физичка лица обављају одређену дјелатност.

Уставни суд Федерације је у бројним пресудама исказао стајалиште када се одлучивало о комуналним таксама, да дјелатност не може бити објективни критериј за утврђивање различите висине комуналне таксе на истакнуту фирму, већ су реални други критерији као што је териториј општине или града гдје се дјелатност обавља, величина обиљежја или натписа и сл. Истицањем назива фирме привредни субјекти само испуњавају обавезу из члана 11. Закона о привредним друштвима („Службене новине Федерације БиХ“, бр.: 81/15 и 75/21) и то о свом трошку, при чему општина не пружа никакву конкретну протууслугу него јој то представља приход, а и подстиче обављање одређене привредне дјелатности на свом територију. Сходно наведеној законској одредби правна и физичка лица која обављају дјелатност на основу одобрења надлежног органа дужна су на видном мјесту истакнути назив фирме, без обзира на врсту дјелатности којом се баве, да ли је акумулативна или нискоаккумулативна, врсту објекта или величину објекта гдје обављају своју дјелатност, број запослених, профит или сл. Врста дјелатности, према утврђеној судској пракси овог суда, не може бити критериј за прописивање комуналне таксе, јер је коришћење тог критерија противно уставној гаранцији једнакости пред законом, што је прописано у члану II.А.2.(1) ц) Устава Федерације Босне и Херцеговине.

Уставни суд Федерације размотрио је и оспорене тарифне бројеве Одлуке које се односе на плаћање комуналне таксе за коришћење уређаја и опреме који служе за снабдијевање електричном енергијом, пружање телекомуникацијских услуга, ПТТ услуга, фиксна и мобилна телефонија,

приступ интернету, кабловска телевизија и констатовао да прописивање накнада које се наплаћују по комаду или дужини подземних и надземних инсталација немају карактер комуналних накнада. У конкретном случају врши се опорезивање средстава за рад привредних субјеката који обављају дјелатност од јавног интереса гдје је Уставни суд Федерације у Пресуди број: У-17/20, од 13.10.2021. године која је објављена у „Службеним новинама Федерације БиХ“, број: 92/21, заузео становиште, да средства за рад привредних субјеката који обављају дјелатност од јавног интереса чије је обављање регулисано законима Босне и Херцеговине или законима Федерације Босне и Херцеговине не могу бити додатно опорезована кантоналним законима, односно не могу се од стране јединице локалне самоуправе прописивати порези и друге накнаде уколико за то не постоји овлашћење у закону Босне и Херцеговине или Федерације Босне и Херцеговине. У сваком случају то не може бити порез, такса или накнада за коришћење средстава за рад и то посебно оних средстава за рад који грађанима осигуравају елементарне услове за живот. Управо је то случај када су у питању привредни субјекти који обављају дјелатност од јавног интереса, а то су дјелатности из области снабдијевања енергијом (струја, плин, вода, гријање и сл.), телекомуникације, кабловска телевизија и бежични интернет, те ПТТ услуге, са подземним и надземним инсталацијама из ових области.

У случају када се ради о истицању фирме, као и онда када се ради о коришћењу уређаја и опреме која служи за вршење регистроване дјелатности, у једном и у другом случају ради се о произвољном прописивању годишњих накнада по врсти дјелатности. Правна лица која се баве пружањем телекомуникацијских услуга, у односу на остварену добит опорезују се посебним федералним прописима, а обавезници су и плаћања накнада за коришћење дозвола за обављање дјелатности телекомуникација, према Правилу 89/2018 о накнадама за дозволе Регулаторне агенције за комуникације („Службени гласник БиХ“, бр.: 92/18 и 50/19), те накнада за коришћење радиофреквентног спектра, према Одлуци о накнади за коришћење радиофреквентног спектра у Босни и Херцеговини („Службени гласник БиХ“, бр.: 15/14 и 80/20).

Када је у питању оспорена одредба Тарифног броја 4. тачке 2. Одлуке о комуналним таксама и тарифи комуналних такса, која се примјењује на подручју Општине Велика Кладуша, Уставни суд Федерације је дана 26.05.2021. године донио Пресуду број: У-15/20, која је објављена у „Службеним новинама Федерације БиХ“, број: 54/21 и утврдио да „Тарифни број 4. тачка 2. Тарифе комуналних такса које се плаћају на подручју Општине Велика Кладуша Одлуке о комуналним таксама и Тарифи комуналних такса није у сагласности са Уставом Федерације Босне и Херцеговине“. Како је наведеном Пресудом утврђена неуставност тачке 2. значи ради се о пресуђеној ствари, па се захтјев подносиоца одбацује у складу са чланом 26. став 1. Закона о поступку пред Уставним судом Федерације Босне и Херцеговине. У тачки 11. истог тарифног броја није ни прописана висина комуналне таксе јер се иста односи на самосталне дефицитарне радње (обућари, кројачи, урари и сл.), па Уставни суд Федерације није ни расправљао о њеној уставности. Према томе, предмет оцјене уставности у односу на Тарифни број 4. Тарифе комуналних такса које се плаћају на подручју Општине Велика Кладуша су тач. 1., 3., 4., 5., 6., 7., 8., 9. и 10.

На основу свега изнесеног, одлучено је као у изреци ове пресуде.

Ову пресуду Уставни суд Федерације донио је једногласно у саставу: др сц. Ката Сењак, предсједница Суда, Весна Будимир, Мирјана Чучковић, Александра Мартиновић и проф.др Един Муминовић, судије Суда.

Предсједница
Уставног суда Федерације
Босне и Херцеговине

Др сц. Ката Сењак

S A D R Ž A J

OPĆINSKO VIJEĆE

17. ODLUKA o ispitivanju zadovoljstva građana o radu lokalne uprave i o radu Općinskog vijeća općine Bužim.....	1
18. ODLUKA o utvrđivanju bazne cijene kao osnovice za obračun naknade za uređenje građevinskog zemljišta za 2022. godinu na područje općine Bužim.....	2
19. ODLUKA o izmjeni i dopuni Odluke o davanju saglasnosti na Sporazum o načinu izmirenja dugovanja mjesnih zajednica prema firmi „D.O.O. KOV-GRAD” Bužim.....	3
20. ODLUKA o izmjeni i dopuni Odluke o finansiranju troškova prevoza redovnih učenika srednjih škola sa područja općine Bužim.....	4
21. ODLUKA o PRISTUPANJU IZRADI REGULACIONOG PLANA "ISIN BROD".....	4
22. ODLUKA o dodjeli javnih općinskih priznanja...	9
23. ODLUKA o utvrđivanju prosječne konačne građevinske cijene 1 m ² korisne stambene	

površine za 2022. godinu na području općine Bužim.....	10
24. ZAKLJUČAK o usvajanju Izvještaja o realizaciji Programa održavanja i modernizacije komunalnih objekata i uređaja zajedničke komunalne potrošnje na području općine Bužim za 2021. godinu.....	10
25. ZAKLJUČAK o izuzeću, broj 01-30-545-6/22....	11
26. ZAKLJUČAK o usvajanju Izvještaja o radu JU Centar za socijalni rad Bužim za 2021. godinu i Plan rada za 2022. godinu JU Centar za socijalni rad Bužim.....	12
27. ZAKLJUČAK o usvajanju Izvještaja o radu JU Centar za kulturu, sport i informisanje Bužim za 2021. godinu i Plan rada za 2022. godinu JU Centar za kulturu, sport i informisanje.....	12

SLUŽBENA DOKUMENTA

3. ANKETNI LISTIĆ.....	13
4. PRESUDA U-32/21 (BOS,HR,SR).....	15